

# 3er INFORME DE RESULTADOS, 2020

MARCO DE ASISTENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO 2018-2022



NACIONES UNIDAS  
COSTA RICA



No dejar a nadie atrás  
en Costa Rica



## CONTENIDO

### Presentación

**Equipo de país de las Naciones Unidas de Costa Rica**

**Socios estratégicos ONU Costa Rica**

**CAPÍTULO 1: Tendencias del Desarrollo en Costa Rica**

**CAPÍTULO 2: Principales Resultados Conjuntos de la ONU Costa Rica 2020**

**Resumen de la Cooperación de ONU 2020**

Costa Rica ante el cambio climático, la resiliencia y la ruta hacia la descarbonización

Ciudades sostenibles: construyendo calidad de vida hoy sin poner en riesgo los recursos

Covid19: el desafío de mejorar la gestión del riesgo y la respuesta situaciones de emergencia frente a una pandemia

Protección social y desarrollo territorial

Acceso a la justicia y seguridad ciudadana

Empoderamiento de las mujeres: una condición imprescindible para alcanzar los ODS

Educación y cultura

Reactivación económica y empleo

El desafío de la salud en tiempos de la COVID 19

Acciones específicas con poblaciones en situación de exclusión

Resultados de trabajar más y mejor juntos

Apoyo a las alianzas y financiamiento de la agenda 2030

Panorama financiero ONU 2020

Movilización de recursos

**CAPÍTULO 3: Hacia el 2021: retos y oportunidades de la implementación del MANUD**

**ANEXO 1: Listado completo de socios de la ONU Costa Rica**

# Presentación

En los últimos tiempos la ONU ha tenido que repensar y adaptar su rol y contribución en Costa Rica como país de renta media alta, en un contexto que pone a prueba todos los elementos de la Agenda 2030: una economía en transición; ecosistemas que están bajo presión demográfica y económica; una marcada desigualdad y una modernización acelerada que tensionan las formas de organización social y la prosperidad lograda en los últimos años. Asimismo, el país se enfrenta a desafíos cada vez más urgentes y complejos, que requieren soluciones innovadoras e integrales al cambio climático, la migración, la seguridad y el fortalecimiento del estado de derecho y las instituciones.

El 2020 fue un año que hizo aún más compleja la realidad del país y le enfrentó a una coyuntura totalmente inesperada. La acelerada propagación de la COVID-19 y los cambios abruptos asociados a la estrategia de aislamiento social para combatir el contagio, pusieron en riesgo los avances obtenidos en las últimas décadas. La pandemia profundizó las desigualdades preexistentes, y expuso crudamente las vulnerabilidades del sistema económico, social, ambiental y político que han amplificado sus impactos, detonando una crisis sin precedentes marcada por el aumento de la pobreza y el desempleo con un efecto directo en la disminución de los ingresos de las familias, el debilitamiento del sistema de salud y de protección social, el aumento de la brecha tecnológica que ha condicionado la continuidad educativa y la calidad de los aprendizajes, el aumento de la violencia contra las mujeres y las personas en mayor situación de vulnerabilidad y la precariedad en la urbanización.

En este contexto, la ONU continuará siendo un socio relevante para el gobierno, especialmente en los procesos de recuperación que hoy son tan urgentes en el país, contribuyendo con soluciones sostenibles, que tomen en cuenta a las poblaciones en situación de pobreza y vulnerabilidad, y que permitan la transición a una economía verde. Nuestro compromiso será fortalecer la asistencia técnica y el apoyo en la implementación de la Agenda 2030; alineando la cooperación a las prioridades nacionales, conociendo muy bien los desafíos y las iniciativas del país en términos de gobernanza, planificación, estadísticas y asociaciones; así como, proporcionar una contribución relevante y de alta calidad para problemas complejos del desarrollo; y para hacer del financiamiento una prioridad, considerando la disminución de la ayuda oficial al desarrollo y el aumento de la deuda en un contexto de espacio fiscal reducido, pero también buscando las nuevas oportunidades para desarrollar un marco de financiamiento que integre a otros sectores más allá del público.

La Hoja de Ruta del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Costa Rica 2018-2022 (MANUD), son los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), teniendo como centro de la planificación a las personas, especialmente aquellas que han quedado atrás y que históricamente han sido excluidas de los beneficios del desarrollo, pero también revertir los efectos del cambio climático y contribuir a una sociedad resiliente y preparada ante diversas situaciones.

Así, la ONU Costa Rica trabajará para que todas las personas que viven en el país puedan tener acceso a la educación, a la justicia, a un trabajo decente, a la buena salud, a una adecuada alimentación, y para que haya igualdad en el ejercicio de los derechos humanos. Asimismo, contribuirá para que se asegure la protección del ambiente y de los océanos, a fin de enfrentar de la mejor manera la crisis del clima; apoyará para que se cuente con infraestructura sostenible y construir ciudades resilientes, para proteger el agua y mejorar la gestión integrada de este recurso y avanzar en la descarbonización. Hoy día, nuestra cooperación será amplificada para mitigar los impactos de la pandemia.

Me complace presentarles el informe anual de nuestra cooperación en el país, creado a través del sistema de información UNINFO, que recupera todas las acciones desarrolladas por las Agencias, Fondos y Programas (AFP) que hacen parte de la ONU en Costa Rica. UNINFO, como plataforma de seguimiento es alimentado en ciclos de reporte anual por cada AFP, tenga o no presencia física en el país y nos permite generar todos los insumos necesarios para asegurar nuestra rendición de cuentas y transparencia. Este documento es el resultado de un proceso colaborativo que muestra la acción conjunta de nuestra organización y pone de manifiesto los valores y principios de la ONU en el desarrollo de acciones concretas. Con este informe de resultados, reiteramos el compromiso de ONU con las prioridades nacionales y la aceleración de la Agenda 2030, ¡para no dejar a nadie atrás!

Allegra María del Pilar Baiocchi  
Coordinadora Residente  
Naciones Unidas Costa Rica



# Equipo de país de las Naciones Unidas de Costa Rica

## SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS **COSTA RICA**

 **UNHCR ACNUR**  
 La Agencia de la ONU para los Refugiados

 **FAO**  
 FIAT PANIS

 **IOM • OIM**

 **OIT**

 **NACIONES UNIDAS DERECHOS HUMANOS**  
 OFICINA DEL ALTO COMISIONADO

 **OCHA**  
 Office for the Coordination of Humanitarian Affairs

 **IAEA**

 **World Meteorological Organisation**

 **Organización Panamericana de la Salud**  
 Organización Mundial de la Salud  
OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

 **PNUD**  
Al servicio de las personas y las naciones

 **UNESCO**

 **ONUDI**

 **ONU MUJERES**  
Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

 **ONU medio ambiente**  
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

 **UNFPA**

 **unicef**

 **UNOPS**

 **UNIVERSAL POSTAL UNION**

 **UNODC**  
 United Nations Office on Drugs and Crime

 **UNITED NATIONS UNCTAD**



Entidades afiliadas

 **ILANUD**

 **UPEACE**

Agencias, fondos y programas **con presencia física**

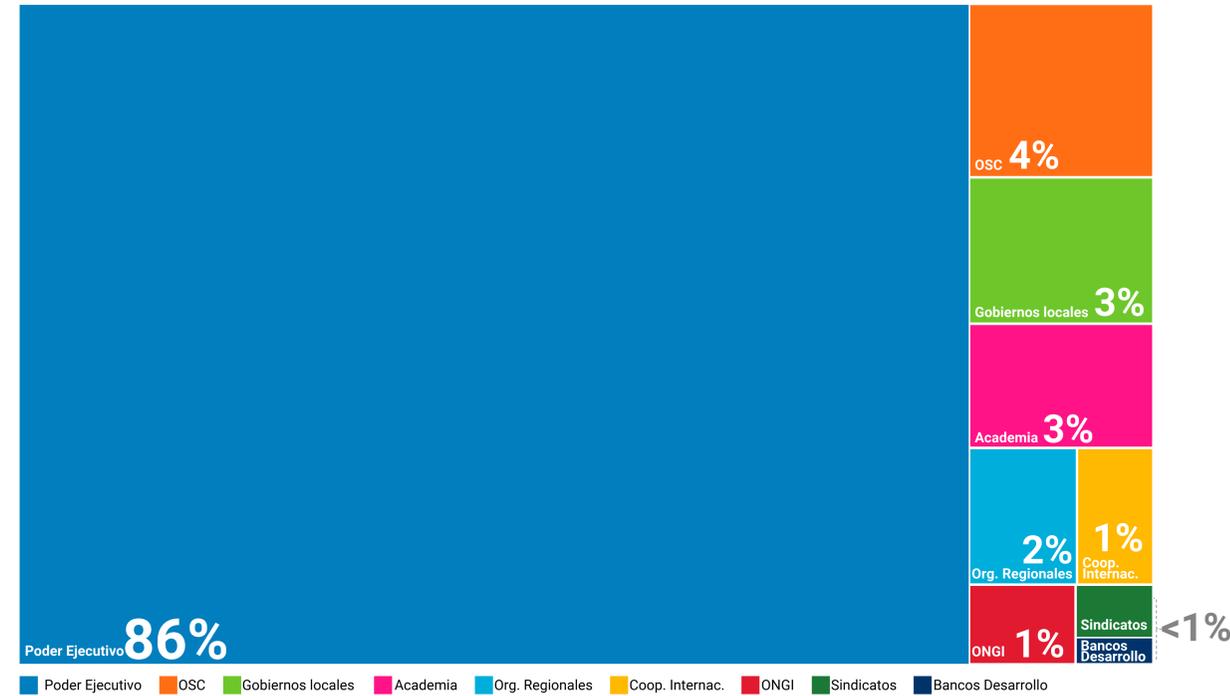
Agencias, fondos y programas **sin presencia física**

# Socios estratégicos ONU Costa Rica

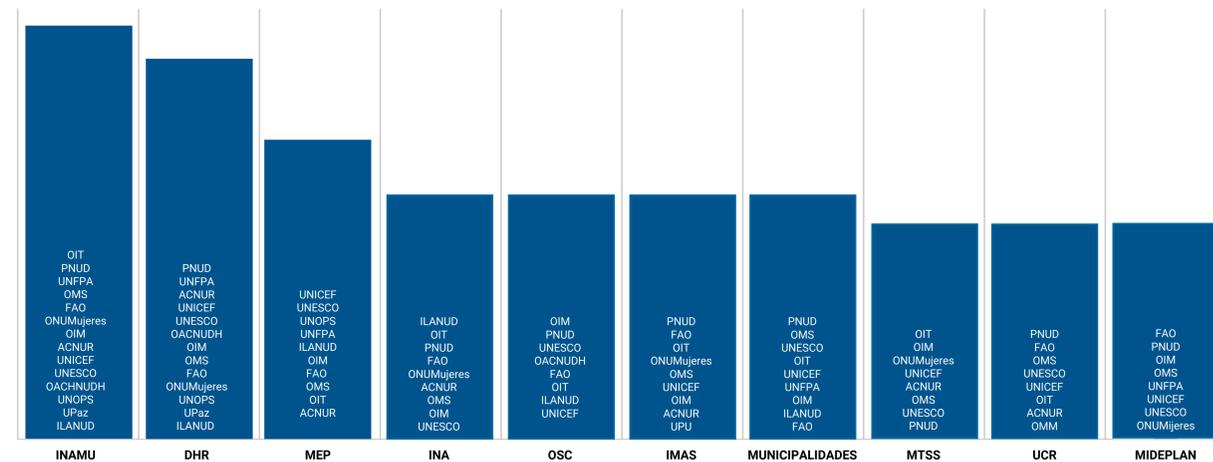
Naciones Unidas trabaja con 107 socios (ver anexo 1), entre los que destacan entidades del Poder Ejecutivo, Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), Gobiernos Locales, Academia, Organismos Regionales, Organizaciones No Gubernamentales Internacionales (ONGI), Sindicatos y Bancos para el Desarrollo.

Según la cantidad de actividades asociadas a cada contraparte, los 5 socios con los que más se trabajó en 2020 fueron el Ministerio de Salud, Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS). Pero según cantidad de AFP involucradas con cada contraparte destacan Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), la Defensoría de los Habitantes de la República (DHR), Ministerio de Educación Pública (MEP), Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), OSC e Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS).

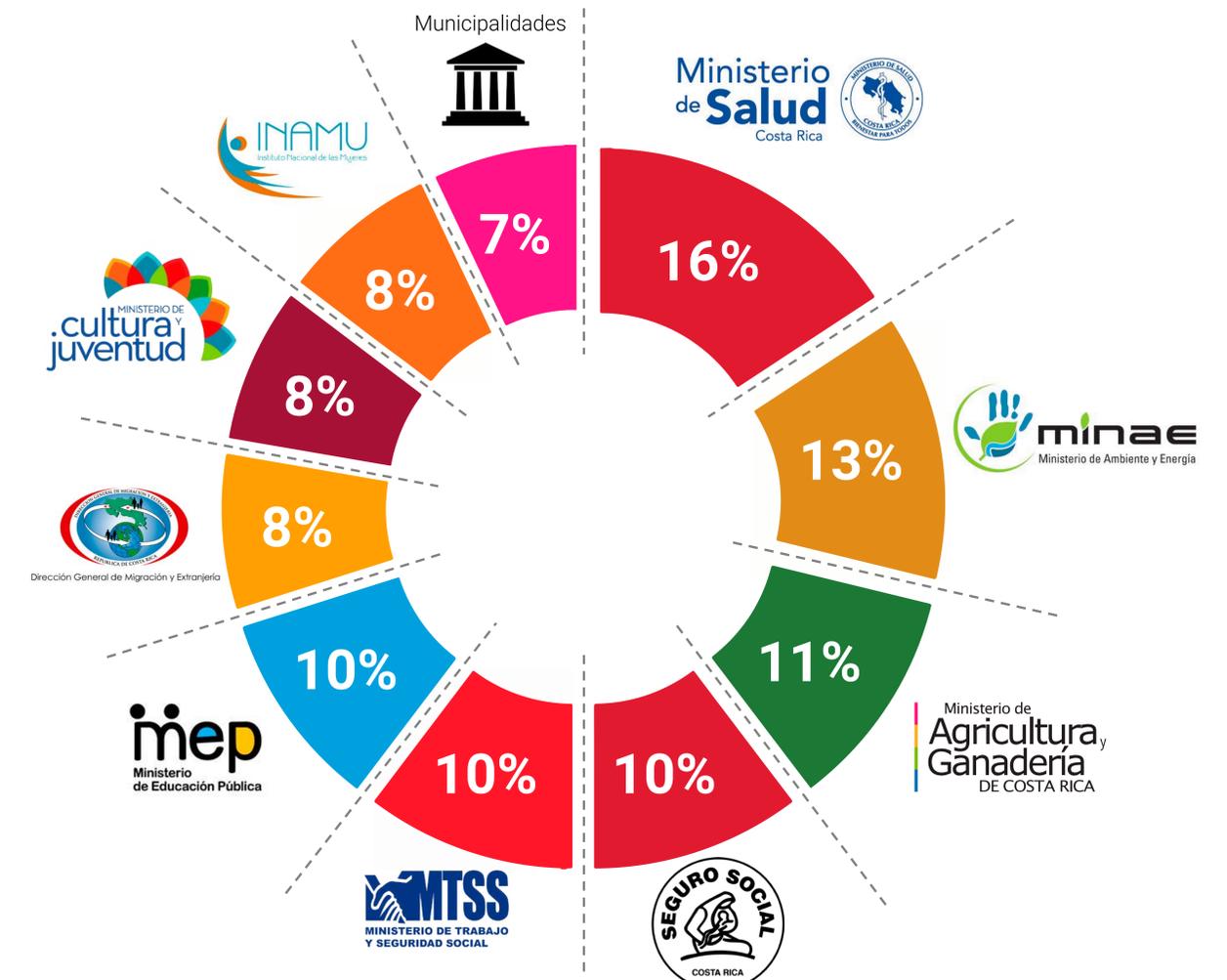
Distribución del trabajo de la ONU por contraparte, según cantidad de actividades asociadas



Top 10 de las instituciones con mayor cantidad de agencias asociadas



Top 10 de las instituciones con mayor cantidad de acciones de cooperación implementadas



# CAPÍTULO 1: Tendencias del Desarrollo en Costa Rica

Costa Rica es un país reconocido por su compromiso con los derechos humanos, por su sólida democracia, estabilidad institucional y su vocación por lograr el desarrollo sostenible e incluyente. La prioridad de inversión en capital humano, la apuesta por una economía cada vez más diversa y con procesos productivos de mayor valor agregado, así como su claro compromiso con el fortalecimiento de instituciones democráticas y el respeto a los derechos humanos y el ambiente, permitió al país dar un salto cualitativo hasta convertirse en referente latinoamericano en desarrollo humano. Hoy, el país enfrenta la mayor crisis desde los años 80, con una situación muy cambiante e incierta que compromete de forma notoria los esfuerzos por avanzar hacia un desarrollo sostenible e inclusivo. La pandemia por COVID-19 llegó en un momento en que las fortalezas históricas del país en cuanto a desarrollo humano son frágiles y vulnerables, dejando al Estado con una limitada capacidad de maniobra. El bajo crecimiento económico y el persistente déficit de empleo decente, las crisis de credibilidad en el sistema político y sus instituciones, así como la pérdida de confianza en los poderes del Estado, líderes y partidos políticos, se vieron profundizadas por esta coyuntura.

El último [Informe del Estado de la Nación](#) (2020), señaló que el futuro de Costa Rica es cada vez más crítico, enfrentándose a la urgencia de ajustes que eviten una profundización en la crisis fiscal o que agraven el shock productivo y social, considerando la forma más adecuada de distribuir los sacrificios para la población y la política pública, sin comprometer de manera irreversible el desarrollo humano. El modo de afrontar la crisis está generando fuertes tensiones e incertidumbres sociales y políticas, que, sumadas a tensiones crecientes en torno a temas críticos como los derechos humanos, la xenofobia y la igualdad de género, han llevado a una marcada polarización que complejizan la situación social y política del país.



Mayor aumento de la Pobreza por ingresos desde 1992 = 5,2 p.p, llegando a 26,2%

La desigualdad ya existente, en pocos meses se vio exacerbada por la pandemia, con un aumento de la pobreza por ingresos de 5,2 p.p llegando a 26,2%, el valor más alto desde 1992. El empleo y subempleo, que ya estaban en niveles históricamente altos, se duplicaron, generando una fuerte caída en el ingreso promedio de los hogares, con una disminución de 13,7% en la zona urbana y 5,7% en la rural. Pese a que el [coeficiente de Gini](#) no sufrió diferencias significativas respecto al 2019 (0,519), Costa Rica permanece como uno de los 10 [países de Latinoamérica](#)



Aumento de situaciones de **Violencia contra las Mujeres**

**más desiguales.** Los impactos de la pandemia también se vieron reflejados en el aumento de situaciones de violencia contra las mujeres y otras poblaciones en situación de vulnerabilidad debido a las medidas de distanciamiento social que no facilitaron la convivencia saludable.



Aumento tasa de desempleo a

**19,1%**

(6.8 p.p. respecto al mismo trimestre del año anterior)

y subempleo **19%**

(8,2 p.p. respecto al 2020)



La COVID-19 impactó en un aumento desproporcionado en la **tasa de desempleo** (19,1% para el primer trimestre 2021, con un aumento de 6,8 p.p. respecto al mismo trimestre del año anterior) y subempleo (19%, 8,2 p.p. más que 2020), que afectó más profundamente a las mujeres (50% tasa de participación laboral femenina vs. 72% participación masculina, 24,6% tasa de desempleo femenino vs. 15,2% tasa de desempleo masculino y 21,6% tasa de subempleo en mujeres vs. 17,5% en hombres), quienes a su vez representan la mayor cantidad de jefaturas de hogares en situación de pobreza (45,5%). Los sectores más afectados fueron turismo, transporte, construcción y comercio.



En 2020, el perfil de los hogares en pobreza evidenció las profundas desigualdades existentes en el país, que se muestran con mayor impacto a nivel territorial, dejando claro que existen diferentes Costa Rica marcadas por las asimetrías en los promedios nacionales y las realidades que enfrentan las poblaciones a nivel local. La precaria situación de ingresos de muchos hogares, unido al crecimiento del desempleo y un pesimismo sobre el futuro económico y político del país, hace que la población exprese una profunda desconfianza en el futuro, en la economía, en la institucionalidad, partidos políticos y otros mecanismos democráticos que en el pasado habían sido el sostén de los logros y la confianza social del país.

Como consecuencia principalmente de la pandemia, Costa Rica tuvo una contracción económica de 4,5%, comparado con la estimación previa a la pandemia de crecimiento de 2,5% (7 pp menos). Para el 2021 el **Banco Central** prevé un crecimiento de 2,3% y la **CEPAL** hizo una proyección del 3%. La situación fiscal es una de las preocupaciones económicas más importantes; la relación entre la deuda y el PIB para 2020 era del 67,5% y se espera que sea del 72,5% en 2021. La recuperación económica está sujeta al manejo de las medidas que han sido tomadas para mitigar el acelerado contagio del COVID-19. En los primeros meses, la gestión del gobierno ante el virus fue percibida por la población como oportuna y reflejó la importancia de la institucionalidad pública, en consecuencia, se identificó un aumento en la confianza de la población hacia la democracia, sin embargo, conforme avanzó la pandemia el descontento social y la polarización entre sectores fue cada vez más evidente.



Sectores más afectados de la economía por COVID-19



**Turismo**



**Transporte**



**Construcción**



**Comercio**

Por otro lado, el **Índice de Desarrollo Humano ajustado por presiones planetarias** (IDH-P) muestra como Costa Rica pasa del lugar 62 al 25 en el mundo, además, es percibida a nivel internacional como líder en la protección del medio ambiente. Ciertamente, el país tiene por delante retos formidables para disminuir la pobreza, mejorar la educación, generar más empleos y prosperidad, pero este resultado muestra también que ha asumido el camino correcto del desarrollo verde, a pesar de los retos que aún enfrenta, y las soluciones a sus problemas deben encontrarse en esa dirección y no en otra. El compromiso para convertirse en una economía descarbonizada para 2050 se mantiene firme, sin embargo, existen muchos desafíos sobre la capacidad del país para financiar esta agenda, asimismo, la posibilidad de que un nuevo gobierno decida reducir algunos de estos compromisos, es latente.

El COVID-19 ha puesto en evidencia de forma muy cruda las vulnerabilidades en los sistemas económicos, sociales y políticos de los países, y ha profundizado las desigualdades preexistentes. Los desafíos han sido amplificados y nos empujan a trabajar de forma más acelerada, conjunta y concreta para lograr transformaciones sustantivas que nos encaminen hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y que nadie se quede atrás. Ahora más que nunca lograr la estabilidad económica y fiscal, recuperar la confianza en las entidades e instrumentos del Estado, atender el estancamiento de la pobreza y el crecimiento de las desigualdades y avanzar hacia una economía descarbonizada, se perfilan como algunos de los retos prioritarios de Costa Rica.

En el 2020, Costa Rica presentó su Segundo Informe Nacional Voluntario (INV), en un momento retador para el país marcado por el inicio de la pandemia y una creciente crisis económica y social sin precedentes. Lo que destaca el compromiso del país por consolidar los procesos de seguimiento y evaluación en la implementación de los ODS, pese a las circunstancias.

Este ejercicio es el resultado de un trabajo multi-sectorial y multinivel que permitió identificar el nivel de avance del país respecto a la Agenda 2030. De las 5 metas nacionales del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversiones Públicas 2019-2022 (PNDIP) alineadas a los ODS, Costa Rica avanzó positivamente en mejorar el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) y en lograr la descarbonización, y presenta brechas significativas en las metas de desempleo, pobreza (medida por ingresos), desigualdad y crecimiento económico, justo en las que la ONU ha ofrecido mayor cooperación. Asimismo, el desarrollo territorial es uno de los grandes desafíos país en la actualidad, y una de las principales brechas en avanzar con los ODS.

Específicamente, el 58% de los indicadores de los ODS analizados poseen una tendencia positiva en el avance de las metas, el 28% una tendencia negativa, y 14% permanecen estables en el tiempo. Siendo los que presentan mayor adelanto Hambre Cero (2), Fin de la Pobreza (2) (exceptuando el indicador de pobreza por Línea de Pobreza Nacional), y Energía Asequible y No Contaminante (7) y los que tienen mayores brechas Trabajo Decente y Crecimiento Económico (8), Reducción de las Desigualdades (10), y Paz, Justicia e Instituciones Sólidas (16).

El INV permitió a CR reconocer los principales desafíos y es un insumo fundamental que contribuye a la toma de decisiones contundentes que permitan continuar con el avance de la Agenda 2030 y lograr transformaciones significativas para el país en el mediano y largo plazo.

# CAPÍTULO 2: Principales Resultados Conjuntos de la ONU Costa Rica 2020

El *MANUD 2018-2022* “No dejar a nadie atrás en Costa Rica” se basa en **3 prioridades estratégicas**: 1) facilitar el diálogo para la concertación de acuerdos que permitan alcanzar el desarrollo sostenible, 2) fortalecer las capacidades institucionales para la eficiencia y eficacia de la gestión pública, y 3) fortalecer a las poblaciones excluidas para asegurar su capacidad de abogacía y participación. A través de su implementación, Naciones Unidas contribuye con asistencia técnica especializada y apoyo financiero al avance de la Agenda 2030, en línea con las prioridades nacionales previamente definidas con el gobierno, sociedad civil y otros actores y los compromisos internacionales asumidos por el país en materia de derechos humanos, género y ambiente.

## MANUD 2018-2022

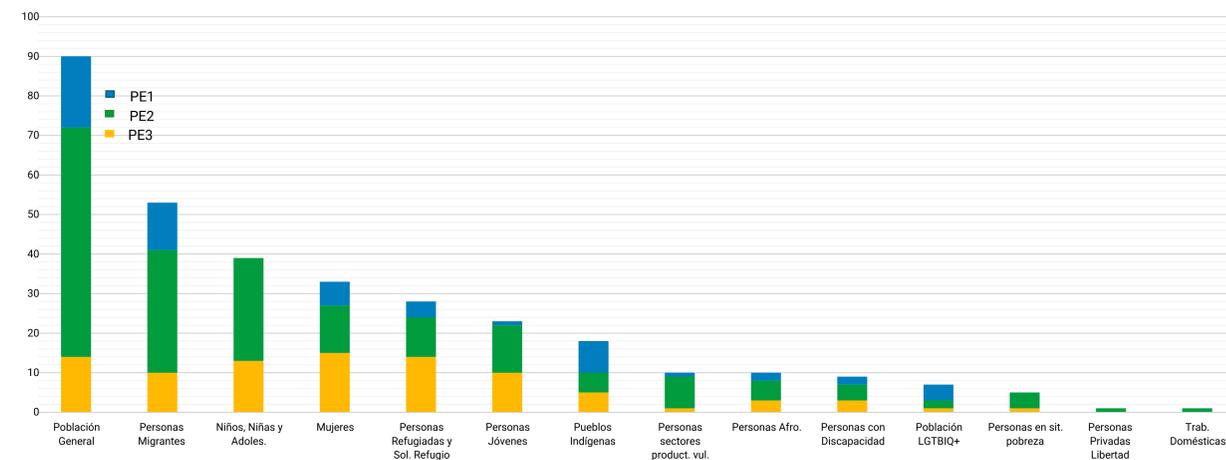
 Acuerdos Nacionales

 Fortalecimiento Institucional

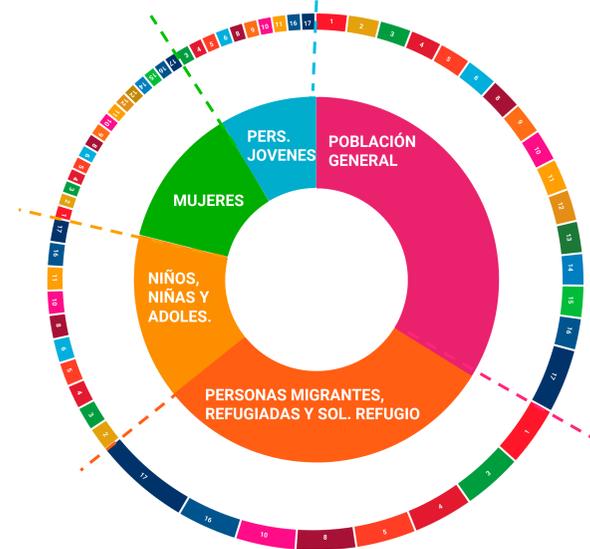
 No dejar a nadie atrás!

“¡No dejar a nadie atrás!” es el principio más transformador de la Agenda 2030 que destaca el compromiso de los países por acabar con las desigualdades y la exclusión social, en su camino por lograr el Desarrollo Sostenible. Este principio apela a la responsabilidad de identificar y entender la situación y vulnerabilidades que enfrentan las poblaciones excluidas y fortalecer las respuestas institucionales y comunitarias para su protección. La ONU ha asumido un fuerte compromiso para asegurar la inclusión de estas poblaciones, en concordancia con las normas internacionales de protección y promoción de los derechos humanos. Con base en el principio de multidimensionalidad de la Agenda 2030 y una amplia participación de sus AFP, lleva a cabo acciones en sus tres prioridades estratégicas que impactan en diferentes formas a estas poblaciones.

Distribución de la contribución de la ONU por poblaciones en situación de exclusión por prioridad estratégica del MANUD, según cantidad de actividades asociadas



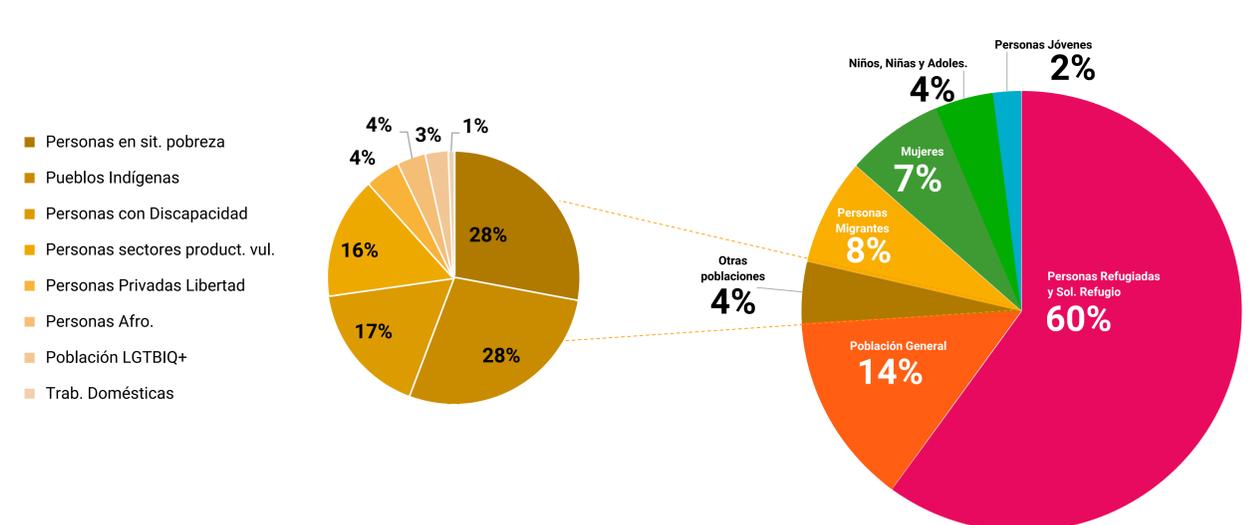
Top 5 de la Cooperación de la ONU según cantidad de actividades asociadas y ODS de mayor frecuencia por población



Distribución de la contribución de la ONU por poblaciones según número de agencias desarrollando acciones de cooperación

POBLACIÓN GENERAL	MUJERES	NIÑOS, NIÑAS Y ADOLES.	PERSONAS MIGRANTES	PERSONAS REFUGIADAS Y SOL. REFUGIO	PUEBLOS INDÍGENAS	PERSONAS AFRO.	PERSONAS JÓVENES	PERSONAS SECTORES PRODUCT. VUL.	PERSONAS CON DISCAPA.	PERSONAS EN SIT. POBREZA	POBLACIÓN LGTBIQ+	PERSONAS PRIVADAS LIBERTAD	TRAB. DOMÉSTICAS
FAO	FAO	FAO	FAO	FAO	FAO	FAO	IOM	FAO	OHCHR	UNDP	ILANUD	WHO	ILO
ILANUD	ILO	ILANUD	ILO	ILO	ILO	OHCHR	OHCHR	ILO	UNESCO	UNICEF	OHCHR		
ILO	IOM	ILO	IOM	IOM	OHCHR	OIM	UNDP	UNDP	UNFPA	UNOPS	UNDP		
IOM	OHCHR	IOM	OHCHR	UNDP	UNDP	UNDP	UNESCO	UNESCO	UNICEF	UPU	UNFPA		
OHCHR	UNDP	OHCHR	UNDP	UNESCO	UNESCO	UNESCO	UNFPA	UNWOMEN	WHO	UNWOMEN			
UNCTAD	UNESCO	UNESCO	UNESCO	UNFPA	UNFPA	UNFPA	UNICEF						
UNDP	UNFPA	UNFPA	UNFPA	UNHCR	UNICEF	UNHCR							
UNESCO	UNHCR	UNHCR	UNHCR	UNWOMEN	UNWOMEN	WHO							
UNFPA	UNICEF	UNICEF	UNICEF	UPEACE	WHO								
UNHCR	UNOPS	UNOPS	UNWOMEN	WHO									
UNICEF	UNWOMEN	WHO	WHO										
UNODC	WHO												
UNWOMEN													
UPEACE													
UPU													
WHO													

Distribución de la ejecución financiera de la ONU según poblaciones en situación de exclusión



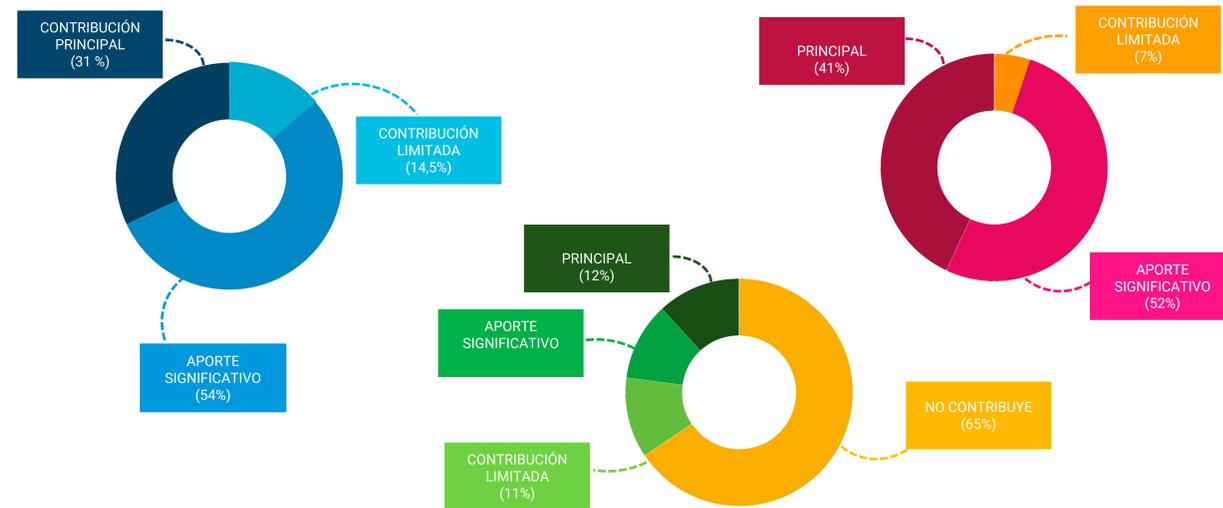
Lograr la igualdad entre hombres y mujeres es una condición sine qua non para alcanzar el desarrollo sostenible. Uno de los grandes desafíos del país es la persistencia en las brechas de género y un limitado enfoque interseccional, principalmente en lo que se refiere al empoderamiento de las mujeres y las niñas. Para ello, la ONU ha contribuido al avance hacia la igualdad de género, así como asegurar y promover el cumplimiento de Derechos Humanos en todas sus dimensiones, y por esto, la mayor cantidad de acciones de cooperación de 2020 brindaron un aporte significativo a estas categorías. En el caso de la Sostenibilidad Ambiental, es importante fortalecer la cooperación.

En el 2020, ONU contribuyó a fortalecer la aceleración de los ODS a nivel nacional, regional y local, lo que se refleja en su presencia geográfica en el país.

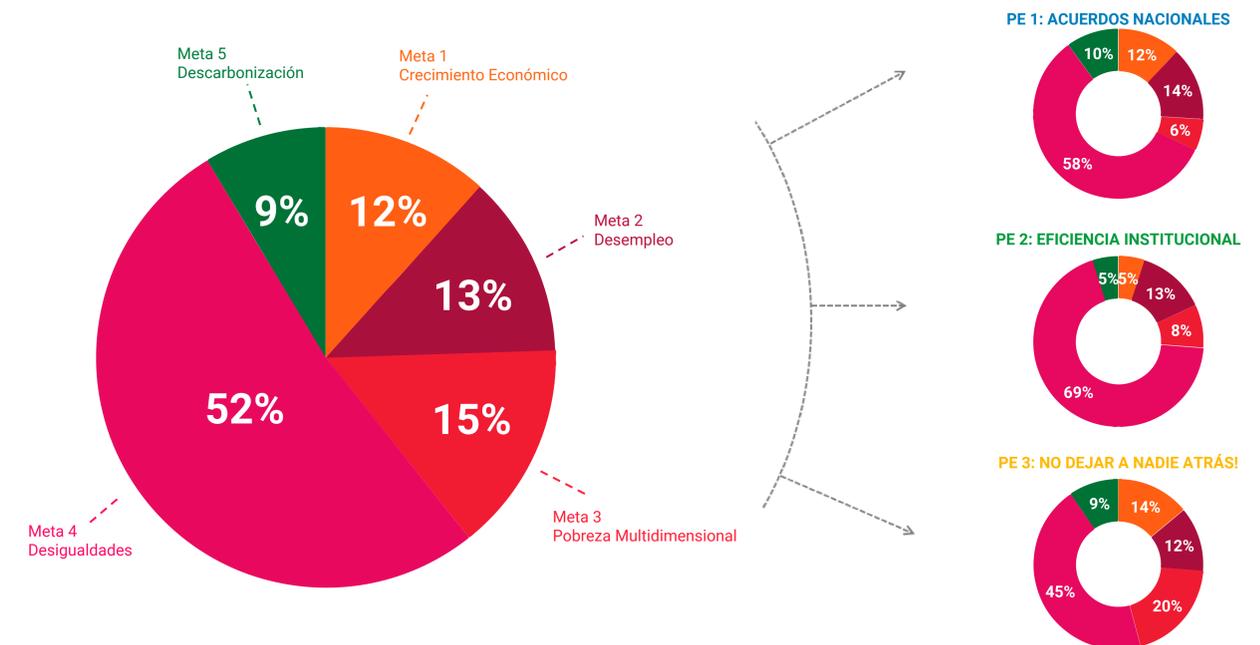
En concordancia con el tipo de cooperación ofrecida por ONU a un País de Renta Media Alta, la asistencia técnica y financiera brindada a Costa Rica se concentra en procesos nacionales. Sin embargo, parte de la cooperación se dirige a un trabajo a nivel local en la zona norte y sur del país.

Con el fin de contribuir a las prioridades nacionales, la cooperación de la ONU está alineada con las cinco metas del **Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública 2019-2022 (PNDIP)**. Siendo uno de los principales desafíos del país la pobreza y la desigualdad, la ONU está contribuyendo principalmente a acelerar estas metas del país con cooperación de alta calidad, y en todas las prioridades estratégicas del MANUD.

### CONTRIBUCIÓN DE ACTIVIDADES DE ONU A IGUALDAD DE GÉNERO / DERECHOS HUMANOS / AMBIENTE



### Contribución de la ONU a las metas del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversiones Públicas por prioridad estratégica, según cantidad de acciones de cooperación asociadas



Distribución territorial de las acciones llevadas a cabo por la ONU en 2019



Los recursos técnicos y financieros de las AFP de la ONU se focalizaron en la aceleración de los 17 ODS desde una perspectiva de acción multidimensional, el 90,36% del aporte financiero fue dirigido a los ODS 9 (industria, innovación, infraestructura), 11 (ciudades y comunidades sostenibles), 10 (reducción de las desigualdades), 6 (agua y saneamiento) y 5 (género).

Distribución financiera del Programa de la ONU respecto a los 17 ODS y el top 5 de los que han recibido mayor contribución financiera

### Distribución financiera ONU Costa Rica por ODS, 2020

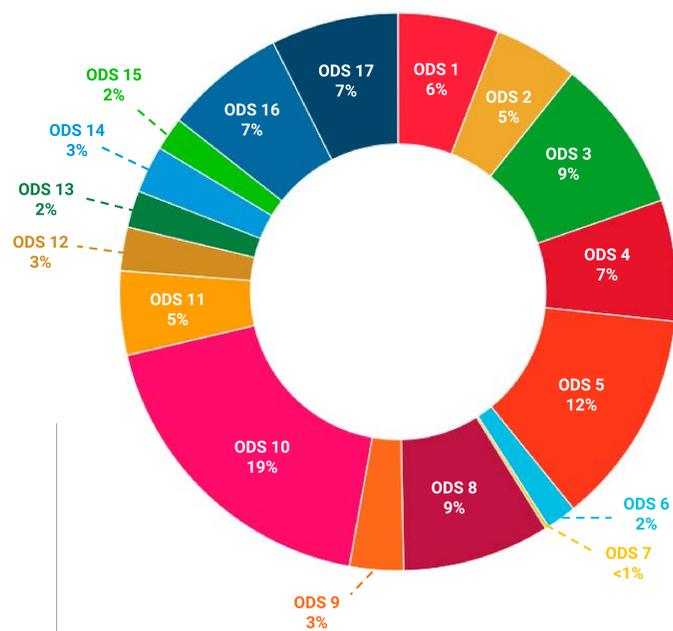


### TOP 5 ODS que recibieron mayor aporte financiero, 2020

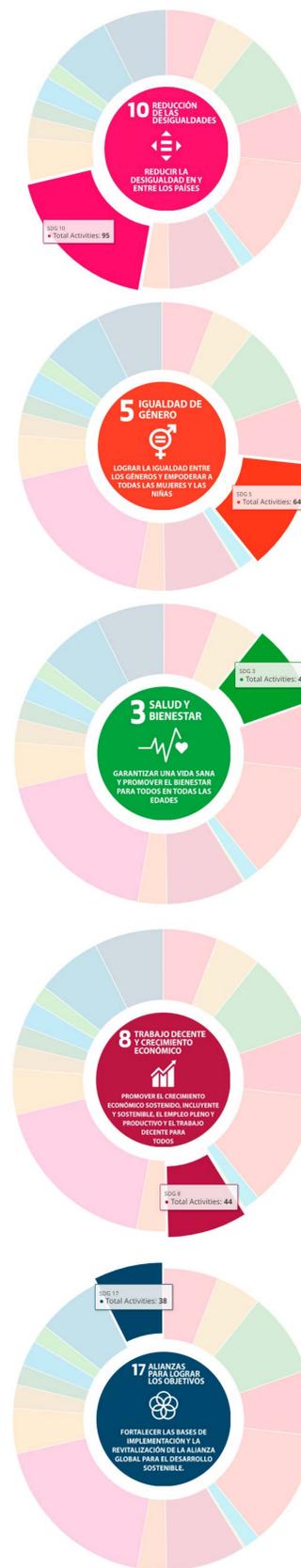
Esta distribución financiera según ODS tiene un peso importante en el ODS 11 y el ODS 9, consignados por UNOPS como los principales en su cooperación. A nivel financiero, esta agencia concentra aproximadamente la mitad de los recursos del quinquenio, y ejecutó el 61% del total de los recursos para 2020 en procesos de implementación de infraestructura nacional. Pese a la asignación financiera indicada anteriormente, la cantidad de actividades dirigidas a la aceleración de los ODS, se agrupan de forma diferente, mostrando una distribución más equitativa desde el punto de vista programático.

Así, el top 5 de los ODS que concentran más actividades son el 10, 5, 3, 8 y 17, en ese orden. Esto indica que la asistencia técnica especializada de la ONU se distribuye de forma más equitativa entre los 17 ODS, manteniendo un abordaje multidimensional y una alta calidad en el aporte técnico.

Distribución porcentual de actividades ejecutadas por la ONU en 2020 según ODS



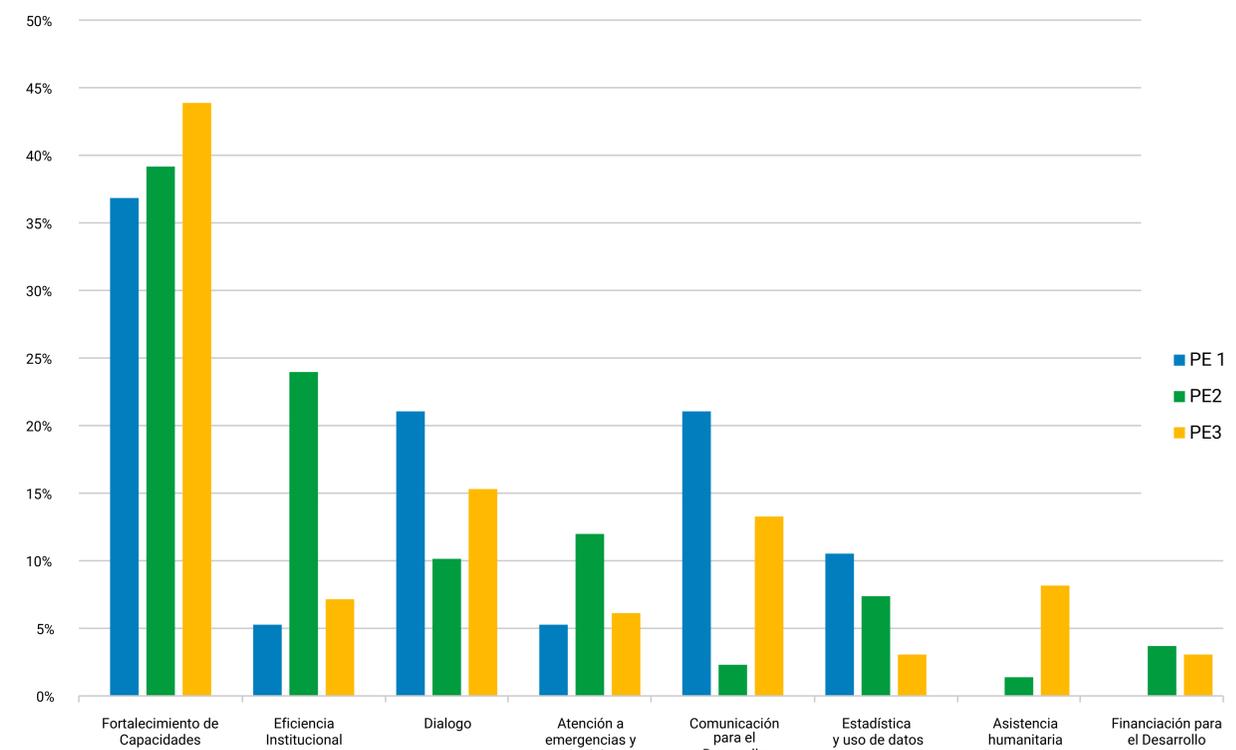
Top 5 de la distribución de actividades 2020 por ODS



Entre las principales estrategias de cooperación puestas en marcha por la ONU se encuentran el Fortalecimiento de Capacidades, la Eficiencia Institucional y el Diálogo, las cuales por lo general son acompañadas con acciones de Comunicación para el Desarrollo y Estadística y uso de datos, para fortalecer su impacto.

Las principales Áreas Temáticas a las que la ONU consignó su cooperación durante el 2020 fueron la sostenibilidad ambiental, infraestructura sostenible, gestión del riesgo y respuesta a situaciones de emergencia, protección social y desarrollo territorial, acceso a la justicia y seguridad ciudadana, empoderamiento de las mujeres<sup>1</sup>, educación y cultura, salud<sup>2</sup> y acciones estratégicas para no dejar a nadie atrás (LNOB)<sup>3</sup>. Las cuales se detallan a continuación.

Estrategias de cooperación de la ONU según cantidad de acciones vinculadas, por prioridad estratégica



1 Incluye: Prevención de la Violencia contra las mujeres, Participación Política de las Mujeres, Acceso a la Salud Sexual y Reproductiva, Prevención del embarazo en la niñez y adolescencia, Autonomía económica.  
 2 Incluye Nutrición y seguridad alimentaria.  
 3 Incluye seguimiento a las recomendaciones de los órganos de tratado en DDHH, Defensoras/es de DDHH niños, niñas y adolescentes, personas jóvenes, pueblos indígenas, personas migrantes, refugiadas y solicitantes de refugio y personas afrodescendientes.



# Resumen de la Cooperación de ONU 2020

		Sostenibilidad ambiental	Ciudades sostenibles	Gestión del riesgo y respuesta a situaciones de emergencia	Protección social y desarrollo territorial	Acceso a la justicia y seguridad ciudadana	Empoderamiento de las mujeres	Educación y cultura	Reactivación económica y empleo	Salud	Acciones estratégicas LNOB	EJECUTADO 2020	
PE 1: Acuerdos Nacionales	OUTCOME 1	Instrumentos política pública a nivel nacional	PNUD/ UNCTAD/ FAO			PNUD/ FAO/ OIT/ ONUMUJERES	UNFPA			OMS	OHCHR/ UNICEF/ PNUD/ FAO/ OIT	\$1,604,737	
		Procesos de diálogo									UNFPA/ OIM		
		Financiación para el desarrollo	PNUD		UNFPA/ UNICEF/ UNESCO								
	Fortalecer Rectorías y Gobernanzas Nacionales								FAO	ACNUR/ OIM			
	OUTCOME 2	Gestión del conocimiento	FAO		OHCHR/ PNUD/ UPAZ			UNFPA/ OMS			OMS	UNFPA/ UNICEF/ ONUMUJERES/ PNUD/ UNESCO/ OMS/ FAO/OIM	\$882,630
		Intercambio de conocimiento			UNESCO/ OMS								
		Comunicación para el desarrollo			OMS/ UNFPA/ OIT			UNFPA/ PNUD/ ONUMUJERES /OMS				UNICEF/ UNFPA/ UNESCO/ OMS/ OIM/ ACNUR/ OIT	
Fortalecimiento de capacidades											OHCHR/ UNFPA		
PE 2: Eficiencia Institucional	OUTCOME 1	Programas/ Mecanismos/ Modelos para mejorar gestión pública	PNUD/ UNEP			UNESCO	OHCHR/ OIM/ ILANUD/ UNODC	OIM	UNESCO/ UNICEF/ UNFPA/ OMS/ OIM	UNESCO/ FAO/ PNUD/ OIM/ OIT/ ONUMUJERES	FAO	UNICEF/ ILANUD/ UNESCO/ OIM/ OIT/ ACNUR/ UPAZ	\$15,473,529
		Políticas/ Programas territoriales /zonas fronteras						UNFPA/ UNICEF/ OPS		OIT/ PNUD	OMS	OMS/ ACNUR/ OIM/ OMS	
		Uso de tecnología para la provisión de servicios						UNFPA/ PNUD/ OMS				UNICEF	
		Protocolos/guías para fortalecer respuesta institucional			OMS/ OIT/ PNUD/ FAO/ ONUMUJERES								
		Comunicación para el desarrollo y difusión de información			OMS			UNFPA/ OMS	UNICEF	OIT		UNFPA/ UNICEF/ UNESCO/ OMS	
		Intercambio de experiencias							UNESCO/ OMS				
	Fortalecimiento de capacidades institucionales			OMS/ UNICEF			UNFPA/OMS				ACNUR/ UNFPA		
	OUTCOME 2	Infraestructura sostenible		UNOPS									\$51,778,766
		OUTCOME 3	Gestión del conocimiento para la gestión pública	PNUD / UNOPS/ UNESCO			FAO				FAO	FAO	ILANUD/ OIT/ OMS/ UNICEF/ OIM/ UNFPA/ UNESCO
	Fortalecimiento de sistemas de información						PNUD/ FAO/ OIT/ ONUMUJERES/ ACNUR		ONUD/ UNESCO	OIT	OMS	OHCHR/ UNICEF/ OIM	
PE 3: No Dejar a Nadie Atrás!	OUTCOME 1	Procesos de diálogo y coordinación de Sociedad Civil	PNUD/ UNESCO					UNESCO/ ACNUR/ OIT/ PNUD	ACNUR/ OIM	FAO/ OIT/ ONUMUJERES/ PNUD/ OIM	FAO	ACNUR/ OIT/ UNESCO/ OHCHR/ UNICEF/ OMS/ OIM	\$13,194,143
		Innovación comunitaria											
	OUTCOME 2	Comunicación para el desarrollo y difusión de información			PNUD/ UNESCO/ OIT/ UNICEF			UNESCO/ UNFPA/ PNUD/ ACNUR/ OIM	UNESCO/ UPAZ	OIM		UNICEF/ UNESCO	\$405,348

# COSTA RICA ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO, LA RESILIENCIA Y LA RUTA HACIA LA DESCARBONIZACIÓN

Desde los años 70 Costa Rica se ha posicionado como líder internacional en el manejo ambiental. En 2020, el país demostró que ha asumido el camino correcto del desarrollo verde, pues pasó al lugar 25 de 189 países en el IDH-P. Por su parte, el Fondo Verde para el Clima le otorgó 54,1 millones de dólares por su exitoso desempeño climático en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) asociadas a la deforestación en el período 2014-2015. Este mismo año, se actualizó la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC), aumentando la ambición climática. El objetivo de neutralidad de carbono de Costa Rica se basa en su capacidad para mantener la cubierta forestal existente y aumentarla hasta el 60%. La nueva NDC se sitúa en una trayectoria coherente con el objetivo global, ampliando la capacidad de adaptación del país, reforzando la resiliencia y reduciendo la vulnerabilidad al cambio climático.

Sin embargo, el país aún enfrenta grandes retos para garantizar la sostenibilidad ambiental, y a pesar de que cuenta con una fuerte institucionalidad y diversas iniciativas para avanzar en esta dirección, la ONU también ha acompañado procesos para fortalecer la gestión del ambiente, generar resiliencia y fortalecer la ruta hacia la descarbonización y el liderazgo del país en esta materia.

La ONU apoyó la elaboración de **estudios sobre cambio climático** con información técnica para la toma de decisiones, como los *Informes Nacionales ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio Climático*, así como la introducción de nueva tecnología en los procesos de renovación y fortalecimiento de la gestión ambiental con el establecimiento de la **plataforma digital** de la Secretaría Técnica Nacional Ambiental (SETENA), que permite avanzar hacia la estandarización de procedimientos para la simplificación de trámites de ambiente y reducción de tiempos para inversiones que son estratégicas para el desarrollo del país.

Por medio del fortalecimiento del **Sistema para el Monitoreo de Cambio de Uso en Paisajes Productivos (MOCUPP)** se han llevado a cabo procesos de innovación de datos, como el mapeo inteligente de datos espaciales que permite el uso, protección y conservación sostenible de la biodiversidad y los hábitats naturales y que le procuró al país el premio Observaciones de la Tierra para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (EO4SDG Awards).

En 2020 se logró reducir en cerca de un 60% la importación de sustancias agotadoras de la capa de ozono y prohibir la importación al país de todos aquellos equipos de refrigeración y aire acondicionado que contienen sustancias perjudiciales para el ozono y se desarrolló la propuesta de Plan de Refrigeración Eficiente y Sostenible. Con el acompañamiento de la ONU, Costa Rica se convirtió en el **primer país de la región en contar con un sistema de destrucción de gases refrigerantes**.

La consolidación de la **Estrategia Nacional para la sustitución de plásticos de un solo uso** se ha configurado como un hito nacional que convoca a gobiernos locales, ministerios, sociedad civil y sector privado y moviliza transformaciones sustantivas en todos los sectores, principalmente el privado, ejemplo de esto es el compromiso de este sector para eliminar cantidades sustantivas de plásticos en el mediano plazo. Esta estrategia conllevó a la aprobación de la Directriz N°SINAC-DE-944-2020, que a partir del 2021 prohibirá el ingreso de plásticos de un solo uso en parques nacionales y reservas biológicas. Asimismo, la **Estrategia de Economía de los Océanos y Comercio en Costa Rica**, contribuirá a fortalecer el comercio nacional y multilateral en los sectores económicos oceánicos, promoviendo también la pesca responsable con la revisión de la propuesta de Ley 20.750 que promueve la sostenibilidad del sector de pesca artesanal. La agricultura familiar es otro de los temas que se ha fortalecido con instrumentos de política pública. El compromiso

para convertirse en una economía descarbonizada para 2050 se mantiene firme a dos años del lanzamiento del ambicioso **plan** para lograr este objetivo. Sin embargo, existen muchos desafíos sobre la capacidad del país para financiar esta agenda. Entre los principales resultados de 2020 de la ONU fue el acompañamiento para el desarrollo de un **portafolio de Soluciones Financieras para reducir la brecha de financiamiento para la Biodiversidad**. Compuesto por una serie de programas de vanguardia para la sostenibilidad ambiental, este portafolio tiene como ejes centrales la igualdad de género y la inclusión social, y contribuye a las estrategias de recuperación económica frente a los impactos socio-económicos de la COVID-19. Destacan el **programa inédito Más Mujeres Más Natura**, que puso a disposición de mujeres un importante capital para emprendimientos verdes como soluciones basadas en la naturaleza, y el **Programa Huella del Futuro**, que se configuró como un mecanismo de crowdfunding, que apoya la reforestación y la restauración de ecosistemas y genera empleos verdes.

Dentro de este portafolio, se apoyó también la **propuesta de lineamientos para una fiscalidad verde** en el marco de discusiones sobre el déficit fiscal, y la necesidad de una reactivación económica descarbonizada e inclusiva frente a la COVID-19, así como análisis de **prefactibilidad legal y financiera para la titularización de flujos futuros y estructuración de un bono sostenible** que permita la resiliencia e inversión en infraestructura sostenible.

En apoyo al Programa País de Carbono Neutralidad, se movilizó la **revisión técnica de pares que certifican a Costa Rica como país carbono neutro** en la categoría de productos y la subcategoría de eventos,

que se oficializará en el 2021. También se apoyó el Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (SINAMECC) y se avanzó en el análisis económico del Plan Nacional de Descarbonización como una ruta de recuperación económica ante la crisis por la pandemia del COVID-19.

A nivel comunitario, se han llevado a cabo acciones para fortalecer el manejo ambiental y mitigar los efectos económicos de la pandemia por medio de Brigadas Familiares de Reforestación, apoyo y fortalecimiento de las reservas de la biosfera y fortalecimiento de acueductos comunales para adaptarse al cambio climático en zonas de estrés hídrico con estrategias de adaptación basadas en el monitoreo, infraestructura, comunidades, ecosistemas, gestión del riesgo y perspectiva de género.

Costa Rica tiene una superficie terrestre de 51.100 kilómetros cuadrados, pero su territorio marítimo amplía esta superficie en 36.000 km<sup>2</sup>. Aunque el país sólo representa el 0,03% de la superficie terrestre, contiene casi el 6% de la biodiversidad mundial. Más del 25% del país son Parques y Reservas Nacionales.

## Historias de vida LAS JÓVENES QUE ENFRENTAN LA CRISIS CLIMÁTICA CON INNOVACIÓN

¿Nombre? ¿Edad?

¿Lugar de residencia?

Estas son preguntas usuales de una encuesta, pero en la Asociación de Acueductos Rurales (ASADA) de San Rafael de Guatuso, en la zona norte del país, esta información se llena con datos de... ¡árboles!

Yendry Sandoval Arias nos muestra la importancia del relevo generacional y de la participación de las mujeres en el uso de la innovación para afrontar los impactos del cambio climático en el recurso hídrico de su comunidad y su país.





### Historias de vida

## INFRAESTRUCTURA Y DERECHOS HUMANOS: CÓMO CONVERTIR A LOS TRABAJADORES DE LA CONSTRUCCIÓN EN ALIADOS PARA DETENER EL ACOSO SEXUAL CONTRA LAS MUJERES

Antes les resultaba normal que cuando una mujer pasaba por una obra recibieran todo tipo de calificativos, ofensas, silbidos y, en definitiva, que fueran acosadas. Ahora, tras un taller de capacitación de la ONU, un grupo de 400 albañiles han comprendido el daño que su actitud provocaba.

*“Vivimos en una cultura machista que debemos cambiar y depende de nosotros hacerlo. Una mirada inadecuada, conductas y palabras no deseadas son parte del problema. Ninguna mujer merece sentirse acosada. Debemos educar a nuestros hijos para detener el acoso sexual contra las mujeres”, asegura el costarricense Jonathan Mejía.*

Sus palabras, no son las de un funcionario de las Naciones Unidas. Tampoco las de un experto en temas de violencia contra las mujeres. Es la reflexión de un trabajador de la construcción que hoy es consciente de lo que significa el acoso sexual y que ha decidido tomar medidas para frenarlo.

## CIUDADES SOSTENIBLES: CONSTRUYENDO CALIDAD DE VIDA HOY SIN PONER EN RIESGO LOS RECURSOS

Más de la mitad de la población mundial vive hoy en zonas urbanas y la situación en Costa Rica no es la excepción, según el último Censo de Población y Vivienda 2011 el porcentaje de **población urbana en Costa Rica** es del 72,8%. No es posible lograr un desarrollo sostenible sin transformar radicalmente la forma en que construimos y administramos los espacios urbanos. El 2020 fue un año en el que la cooperación de la ONU en obras de infraestructura logró un avance más rápido de lo previsto, pese a la pandemia que afectó de manera general el funcionamiento y la economía del país. A través de un trabajo estrecho y coordinado con las instituciones del gobierno se han puesto en marcha y entregado grandes obras de infraestructura; y gestionado el lanzamiento de licitaciones públicas que cumplen los más altos estándares de calidad internacional.

Los resultados de este eje de trabajo incluyen el fortalecimiento de las habilidades de gestión de proyectos, incorporando criterios de resiliencia, sostenibilidad, y eficiencia. Además, la integración, desde el diseño mismo de las obras, de la perspectiva de género y el enfoque de derechos humanos, el manejo de riesgos, la accesibilidad y la mayor inclusividad en general. De igual modo, se han transferido capacidades a las instituciones para una más eficiente gestión de la obra pública.

Con el apoyo de la ONU, se logró concluir el **paso a desnivel en la Rotonda de las Garantías Sociales, el puente Virilla sobre la Ruta 32 y el fortalecimiento del sistema de acueductos en Liberia y Nicoya**. Estos proyectos se desarrollaron bajo un enfoque integral que incluyó un enfoque sobre

soluciones socioambientales en beneficio de la población y de los y las trabajadores de la obra. Se avanzó con las más estrictas normas de salud para reducir el riesgo de contagios por COVID19 y se implementaron medidas para prevenir suicidios, una problemática común relacionada a la antigua infraestructura. Asimismo, los colaboradores de la construcción fueron sensibilizados sobre temas de hostigamiento sexual y acoso callejero.

El paso a desnivel en la Rotonda de las Garantías Sociales fue reconstruido con un diseño de jardines y un emplazamiento más atractivo para el histórico monumento de las Garantías Sociales, con dos parques seguros que permiten el esparcimiento de la población local, que es un ejemplo de diseño de infraestructura con enfoque de derechos humanos que impacta en la población circundante a las obras. Este es el primero de los tres proyectos viales en la Ruta de Circunvalación de San José, que permitirán mejorar de manera sistémica el flujo vehicular y agilizar el tránsito vehicular de más de 70 mil personas usuarias que utilizan la ruta nacional 39 cada día.

El agua es un bien de la Nación y su acceso es un derecho básico, irrenunciable y esencial para la vida, garantizado en la Constitución Política del país. Contribuyendo a este derecho, se finalizaron las obras de acueductos en Liberia y Nicoya con beneficios para más de 32 mil personas, en un año clave en que Costa Rica reconoció constitucionalmente el derecho humano al agua. En una de las zonas más afectadas por la sequía, se incrementará en 15 litros por segundo la cantidad de agua actual, quedando

mejorada la capacidad del sistema de tuberías, permitiendo más de 1000 nuevas conexiones domiciliarias en Nicoya. En el caso de Liberia, se construyeron 26 km de tubería que permitirán ampliar la cantidad de agua disponible para las zonas residenciales, aumentando en un 136% la dotación actual de agua potable en una de las principales ciudades emergentes del país.

Con el apoyo de la ONU, el nuevo puente sobre el Río Virilla en la ruta 32 fue inaugurado en 2020. Se trata de una obra de infraestructura compleja, con 50 metros de altura y 286 metros de longitud. La construcción concluyó mejorando la seguridad para personas y vehículos. El desarrollo incluye tres carriles, dispositivos de protección y la aplicación de la mejor tecnología constructiva disponible.

Asimismo, se acompañó el diseño, supervisión y/o avance en la construcción una serie de obras, con gran impacto social como el Puente Binacional sobre el Río Sixaola, que requirió un abordaje con pertinencia cultural y sensible al género de los pueblos indígenas Ngäbe-Buglé, otros dos pasos a desnivel sobre la Ruta 39, ampliación de la Ruta 147, Circunvalación norte, se aportó el diseño del edificio del INAMU y del Centro Nacional de la Música.

El apoyo a estos procesos también ha contribuido sustantivamente a fortalecer la transparencia en el ejercicio del gasto público, a través del reporte detallado de la ejecución de los proyectos y la implementación de herramientas digitales para el monitoreo y seguimiento de las obras desde el puntode vista social.

## COVID19: EL DESAFÍO DE MEJORAR LA GESTIÓN DEL RIESGO Y LA RESPUESTA A SITUACIONES DE EMERGENCIA FRENTE A UNA PANDEMIA

La pandemia por COVID-19 exacerbó las desigualdades preexistentes y puso en evidencia los desafíos en la capacidad institucional para responder, de forma oportuna y eficiente a las emergencias. La ONU, en una acción sin precedentes, movilizó su cooperación para fortalecer la gestión del riesgo y la respuesta a la emergencia en diversos ámbitos.

Como parte de la respuesta temprana a la pandemia, la ONU contribuyó con el **fortalecimiento de capacidades del personal de salud y de la gestión del recurso humano en salud**, así como en la **elaboración de lineamientos, protocolos y guías para afrontar la COVID-19 en el ámbito sanitario, escolar, penitenciario, laboral y social, haciendo adaptaciones de las medidas sanitarias en ambientes vulnerables**. Se brindaron **suministros de higiene, equipos de protección personal (EPP), insumos de salud, incluyendo salud sexual y reproductiva y tecnologías para fortalecer la atención a las personas**. También se apoyó **la ampliación y adaptación de los diferentes servicios ofrecidos por el Estado** a la virtualidad y el trabajo a distancia, a fin de asegurar su continuidad y la atención oportuna

de las poblaciones. Por ejemplo, se acompañó la implementación de las estrategias de educación virtual que beneficiaron a una gran cantidad de estudiantes del país, lo que facilitó el acceso al derecho a la educación, la continuidad de los servicios para asegurar la atención a la violencia contra las mujeres, por medio del equipamiento y líneas telefónicas para personal del INAMU y líneas de atención de emergencias ante situaciones de violencia hacia la niñez, esto fue particularmente relevante considerando que en tiempos de pandemia hubo un aumento de consultas al 911 por situaciones de violencia contra las mujeres, pasando de 9.180 en el 2019 a una estimación de 10.487 para el 2020.

Se brindó asistencia técnica especializada para los **análisis y proyecciones sobre la evolución de la pandemia y generación de evidencia sobre el impacto de la COVID-19 en los derechos económicos y sociales de las poblaciones**. Esto contribuyó a la toma de decisiones sobre las medidas sanitarias, a la gestión de los servicios de salud a nivel nacional y al fortalecimiento del sistema de vigilancia dedicado al COVID-19.

La respuesta rápida de la ONU a la pandemia incluyó una **Evaluación económica inicial de los efectos de la COVID-19 y alcance de las opciones de política en Costa Rica**, que permitió identificar rutas para una nueva arquitectura financiera internacional para el manejo de la deuda pública, asegurar la sostenibilidad financiera del sistema de protección social en el mediano plazo, priorizar acciones de recuperación para aquellos sectores económicos y sociales que mayor vulnerabilidad presentan ante la pandemia, e invertir en acciones que redoblen la apuesta por una economía verde como el camino de la recuperación.

Se pusieron en marcha **estrategias comunitarias en zonas fronterizas y comunidades vulnerables especialmente impactadas por la pandemia**, estableciendo protocolos específicos para atender la población migrante, especialmente niños, niñas y adolescentes, ofreciendo trámites más expeditos. En este mismo contexto, y como resultado de una solicitud de apoyo de las autoridades costarricenses al Secretario General de las Naciones Unidas, la ONU movilizó del MPTF global de respuesta al COVID19, recursos adicionales por US\$ 849.911

para la ejecución de un Programa Conjunto para una respuesta sanitaria integral al COVID-19 en las zonas transfronterizas, con énfasis en la garantía de los derechos humanos de las poblaciones en situación de vulnerabilidad, incluyendo la perspectiva de recuperación socioeconómica, fortaleciendo el emprendimiento, al tiempo que se incorpora la perspectiva de género en la respuesta.

Se contribuyó con la elaboración, implementación y ajustes de una **estrategia de comunicación de riesgo** y con una serie de **campañas con mensajes adaptados a las poblaciones**, incluyendo la traducción a lenguas indígenas y creole para poblaciones afrodescendientes, con el fin de minimizar el riesgo de contagio y de los impactos sociales y para ofrecer a la población espacios de esparcimiento que les permitieran sobrellevar la presión y estrés suscitado por la pandemia, incorporando además una perspectiva de género para la prevención de la violencia durante los periodos de distanciamiento social.

### Historias de vida CORONAVIRUS EN COSTA RICA: UNA APUESTA MUSICAL PARA EDUCAR A LOS JÓVENES Y PREVENIR EL CONTAGIO

Muchas personas jóvenes piensan que el COVID-19 no les afecta y son los menos dispuestos a seguir las normas de higiene y seguridad para contener los contagios; tampoco se informan a través de los medios oficiales. Más de 50 artistas de Costa Rica se están uniendo a las Naciones Unidas para educarles al respecto y llamar a la acción juvenil contra el coronavirus, ofreciendo conciertos desde sus casas a una audiencia que también está en cuarentena.



## Historias de vida AUTONOMÍA ECONÓMICA DE LAS MUJERES PARA SOCIEDADES JUSTAS E INCLUSIVAS

Berlin, Elides y Darnel son tres mujeres líderes en sus comunidades. Con apoyo del “Programa Conjunto Puente al Desarrollo” hacen crecer a sus comunidades y apoyan el empoderamiento de otras mujeres.

El Programa Conjunto “Fortalecimiento de la Estrategia Nacional de Protección Social Puente al Desarrollo para Romper el Ciclo de la Pobreza a Nivel Local con Perspectiva de Género y Ambiental” integra los esfuerzos del Fondo Conjunto ODS, Naciones Unidas Costa Rica y el Gobierno de Costa Rica, con el fin de romper el ciclo de la pobreza a nivel local y promover la autonomía económica de las mujeres a través de soluciones basadas en la naturaleza, con un enfoque de género interseccional.



En Costa Rica la persistente desigualdad, exclusión y debilitamiento de los mecanismos de movilidad social, se han visto exacerbados por la COVID-19. Reconociendo el complejo contexto social del país, Naciones Unidas ha movilizado recursos y brinda asistencia técnica especializada para **fortalecer los sistemas de protección social**.

Se fortaleció la política pública, la gestión institucional, la articulación interinstitucional y los sistemas de información y registros administrativos, con una rigurosa incorporación de la perspectiva de género para optimizar el impacto de la **Estrategia Puente al Desarrollo** que articula la atención de las personas en situación de pobreza, dándose una mejora en la empleabilidad y emprendedurismo, la actividad agrícola, **las condiciones y servicios** comunitarios y las capacidades para la convivencia y prevención de la violencia. También, se promovió la integración de las personas trabajadoras del sector cultural y creativo al sistema de protección social en el marco

de la **Estrategia nacional de transición hacia la economía formal**.

A través del **Programa Conjunto de Protección Social, financiado por el Fondo ODS**, la ONU proporcionó una amplia cooperación para mejorar las capacidades operativas y la infraestructura de Sistema Naciones del Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE): se han integrado módulos de referencia, mejorado la infraestructura tecnológica, reforzado las capacidades institucionales de extracción y visualización de datos y puesto en marcha un laboratorio de innovación para identificar soluciones tecnológicas que mejore la interacción con las personas usuarias. Esto ha tenido un efecto catalizador y ha promovido la movilización de fondos de las agencias de la ONU, reforzando las contribuciones del programa conjunto para avanzar en políticas estratégicas e intervenciones coordinadas. SINIRUBE incluye a cerca del 70% de las personas habitantes del país y es clave para orientar las políticas públicas y

controlar la eficacia de las intervenciones sociales. En el contexto de la pandemia, ha sido clave para aminorar el impacto de la COVID-19 en la pobreza, ya que contribuyó a llegar a los hogares encabezados por mujeres y afectados por la crisis para proporcionarles transferencias de efectivo del programa “Proteger” del Gobierno de Costa Rica. También se ha promovido la inclusión de personas solicitante de refugio y refugiadas en el SINIRUBE y en el Bono Proteger.

A nivel local, se apoyó la **evaluación del modelo de medición de indicadores del desarrollo territorial** para fortalecer la política de desarrollo rural y se contribuyó con la instalación del **Sistema Integrado de Gestión Municipal** en Escazú, vinculado con SINIRUBE, que procura la recolección, sistematización y análisis de información sobre la población beneficiaria de los distintos programas sociales a nivel local, para mejorar la asignación de recursos, monitoreo de programas y rendición de cuentas.

## PROTECCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO TERRITORIAL

## ACCESO A LA JUSTICIA Y SEGURIDAD CIUDADANA

Como parte de las estrategias para fortalecer la gestión pública y la seguridad ciudadana en materia de justicia se han establecido mecanismos y modelos innovadores que procuran la mejora en el acceso de las poblaciones, particularmente las más vulnerables, a la justicia y acciones para fortalecer las acciones anticorrupción y desarticulación del crimen organizado.

Considerando las situaciones de desigualdad que enfrentan las mujeres en el sistema judicial se han acompañado los esfuerzos para acelerar la **incorporación del enfoque de género en las sentencias judiciales**, en línea con los estándares internacionales, asegurando que estuvieran incorporados en el plan de acción de la política de igualdad de género del Poder judicial. También se actualizó el **Protocolo Detección y Derivación de Situaciones de Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Trata del Ministerio de Seguridad Pública**, a fin de instrumentar la labor de las autoridades competentes relativas a la detección de casos de trata de personas y a la implementación de acciones puntuales para la protección y atención de las víctimas identificadas, de conformidad con el marco de derechos y obligaciones internacionales.

Para promover acciones de detección y respuesta ante el crimen organizado, la ONU trabajó estrechamente con el gobierno de Costa Rica para crear un marco mejorado de cooperación para la **aplicación de la ley en aeropuertos internacionales**. Se crearon capacidades para mejorar la gestión de riesgos, la seguridad de la cadena de suministro y la facilitación del comercio en puertos marítimos, aeropuertos y cruces fronterizos terrestres con el fin de prevenir el movimiento transfronterizo de mercancías ilícitas.

## EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES: UNA CONDICIÓN IMPRESCINDIBLE PARA ALCANZAR LOS ODS

El desarrollo sostenible no será alcanzado si no se avanza hacia la igualdad de género y participación plena de las mujeres en todos los ámbitos de la vida. Si bien el país cuenta con avances importantes en materia de género, actualmente debe duplicar sus esfuerzos para no perderlos, pero sobre todo para asegurar que se continúe por esta ruta con mayor celeridad.

Con el fin de asegurar el empoderamiento de las mujeres las niñas y las adolescentes, Naciones Unidas ha contribuido a identificar las **brechas de los mecanismos de atención, disponibilidad de servicios y los impactos diferenciados de la violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas (VcM)** de diferentes poblaciones, al poner en marcha análisis especializados desde un enfoque participativo e interseccional, que ofrecen recomendaciones de política pública e insumos para la toma de decisiones. Así, se avanzó en la formulación de la **Estrategia de Prevención de las Relaciones Impropias** que operacionaliza la Ley 9406; se acompañó a Gobiernos Locales para la emisión de declaratorias para prevenir la VcM y se ha contribuido a la puesta en marcha de casas de acogida para personas sobrevivientes de violencia basada en género.

La experiencia de ONU en la prevención de la VcM le ha permitido anticiparse con rapidez en la acción para prevenir y atender la VcM en la respuesta a contextos complejos como lo ha sido la pandemia por COVID-19. Desde el inicio de la pandemia se apoyó la **continuidad y ampliación de los servicios de atención a víctimas/sobrevivientes de violencia** a través del uso de la tecnología, pero también fuertes **campañas de sensibilización sobre su prevención y para el involucramiento de los hombres en su erradicación.**

Para procurar el **fortalecimiento y acceso a los servicios de Salud Sexual y Reproductiva (SSR)**, se han realizado estudios sobre el impacto de la pandemia en la prestación de servicios y la dispensación de insumos, abogado por su continuidad, y se han llevado a cabo **campañas con mensajes para sensibilizar a las mujeres sobre la importancia de seguir cuidando su SSR** en tiempos de la COVID-19. A nivel local y en zonas fronterizas se donaron kits de higiene e insumos de SSR a mujeres en edad reproductiva (410 kits de higiene a INAMU para mujeres migrantes víctimas de violencia y 6200 kits de higiene para mujeres con insumos de SSR) y Equipos de Protección Personal para personal de salud de zonas que han tenido mayor impacto por la pandemia, **para contribuir con la prestación de los servicios de SSR sin interrupción**

Con el objetivo de **prevenir el embarazo en la niñez y la adolescencia y erradicar las relaciones impropias**, se han instalado redes locales que han permitido fortalecer la respuesta comunitaria a nivel institucional y de la sociedad civil, así como, la participación de las personas adolescentes y jóvenes en los procesos locales. Asimismo, se ha analizado esta problemática en diferentes poblaciones brindando recomendaciones específicas para su prevención, incluyendo campañas de comunicación con el involucramiento de personas jóvenes en los procesos y el desarrollo de acciones participativas en el marco de los 16 días de activismo contra la VcM.

Respecto a la disponibilidad de información en materia de embarazo en la adolescencia se desarrolló y puso a disposición el **Sistema Estadístico de Nacimientos de Niñas y Adolescentes**, que permite mostrar los datos de nacimientos de esta población del año 2000 hasta la actualidad, con el fin de apoyar la formulación de políticas y proyectos a nivel nacional y local.

Avanzar hacia la participación política de las mujeres ha sido una lucha prolongada en el país. Para fortalecer estos procesos, la ONU aportó evidencia sobre la **caracterización de la violencia contra las mujeres en política y las brechas y desafíos que enfrentan las mujeres en posiciones de poder** en el país, desde donde se identificaron los insumos para una **estrategia de comunicación sobre la importancia y beneficios de elegir mujeres para los cargos políticos y fortalecer las capacidades de mujeres candidatas para los comicios municipales del 2020**, en estrategias de comunicación política y habilidades para el liderazgo político, a fin de brindarles herramientas para su gestión municipal.

La dificultad de las mujeres para su incorporación en la fuerza de trabajo se acompaña de una sobre representación femenina en indicadores de desempleo, subempleo, trabajo informal y falta de aseguramiento, siendo las trabajadoras domésticas uno de los sectores que se han visto mayormente afectados por la pandemia. Ante eso se realizó la **campaña de información dirigida a esta población y sus empleadores sobre las medidas de mitigación del COVID-19** a las que pueden acogerse y sus derechos y obligaciones durante la pandemia.

Para fortalecer la autonomía económica de las mujeres se apoyó el **desarrollo de la plataforma de comercio electrónico, Buy from Women**, que promueve la venta de productos elaborados por mujeres y facilita servicios asociados para apoyar el emprendimiento (crédito, capacitación, vínculo a cadenas de valor).

Asimismo, se apoyaron **iniciativas para promover un entorno más propicio y oportunidades para las empresas lideradas por mujeres mediante el desarrollo de una estrategia de igualdad de género para el Sistema Banca para el Desarrollo** y se apoyó el fortalecimiento de capacidades de la Secretaría Técnica del Pacto Global en Costa Rica para promover el compromiso y la **implementación de los Principios de Empoderamiento de las Mujeres** (WEPs, por sus siglas en inglés), para guiar a las empresas en la incorporación de la igualdad de género en sus prácticas corporativas.

### Historias de vida EL PODER DE LAS MUJERES YACE EN SU FUERZA Y DETERMINACIÓN: LA HISTORIA DE FLOR RIVERA

A la madre rural de Puntarenas, Costa Rica, la pandemia le puso una piedra gigante en el camino para cumplir su sueño de ser emprendedora junto a su Cooperativa Brujas del Mar, y para ganar no sólo su independencia económica si no para darle un sustento básico a sus hijos. Pero en su caso, el virus se trató sólo de un obstáculo más en una vida difícil, al ser mujer y haber crecido en la pobreza.

## EDUCACIÓN Y CULTURA

Como resultado del cierre físico de las escuelas el sistema educativo ha tenido que reinventarse y adaptar sus servicios para asegurar la continuidad educativa, con especial énfasis en las poblaciones en situación de pobreza y vulnerabilidad. Según estadísticas provistas por el MEP, la exclusión educativa desde que se inició la pandemia estaría afectando a cerca de 91,000 niñas y niños sobre los cuales no se ha podido seguir el registro acerca de su continuidad educativa.

La pandemia ha exacerbado las desigualdades educativas y requirió de la puesta en marcha de políticas, programas e iniciativas para mitigar las pérdidas de los aprendizajes, prevenir la desvinculación educativa, reducir la brecha digital, brindar atención socioemocional y psicosocial a estudiantes, familias y docentes, y asegurar la continuidad de servicios brindados por las instituciones educativas como la alimentación. En este contexto, la ONU fortaleció las **Estrategias Nacionales de educación a distancia y de aprendizaje remoto** generando diagnósticos y análisis sobre las limitaciones que enfrentan poblaciones específicas, como niños, niñas y adolescentes en situación de pobreza, migrantes y refugiadas para acceder a la conectividad y equipamiento y apoyo en la **recolección de información y análisis del censo de matrícula 2020**, lo que ha permitido ajustar las estrategias de adaptación a las nuevas modalidades.

Asimismo, se dio asistencia técnica para el **desarrollo de insumos educacionales alineados con los programas educativos del MEP** y la puesta en marcha de **campañas de comunicación, protocolos y lineamientos** tanto para la implementación de la educación a distancia como para el regreso seguro a clases presenciales y el mantenimiento de modelos combinados de enseñanza (presencial e híbrida). Por su parte, las acciones de comunicación y abogacía contribuyeron a apoyar los esfuerzos del gobierno para concientizar a las comunidades educativas y a la población en general sobre la importancia del retorno físico a las escuelas y colegios y las consecuencias del cierre de estos en el derecho a la educación en el bienestar de estudiantes y sus familias. Las Naciones Unidas también colaboraron con el MEP en el desarrollo de iniciativas de preparación de las y los docentes para la enseñanza a distancia y en la planificación y medición de los logros del estudiantado. Diferentes AFP generaron espacios a nivel

regional y subregional con otros actores claves de la educación (por ejemplo la CECC-SICA, en donde Costa Rica ejerce la presidencia pro t mpore) para fomentar el diálogo, intercambio, cooperación y mutuo aprendizaje entre ministerios de educación tanto a nivel de ministros como de sus equipos técnicos.

Por su parte, el sector cultural, ha sido especialmente clave para fortalecer la resiliencia en la población ante las adversidades enfrentadas por la pandemia al **ofrecer acceso público a recursos culturales de toda índole**. Sin embargo, es precisamente este uno de los sectores que, además del fuerte impacto que ha recibido por la aplicación de las medidas de distanciamiento social, también arrastra los problemas precedentes a la pandemia, como la poca cobertura de la protección social y las altas tasas de informalidad laboral que aquejan a este sector.

La ONU ha promovido **espacios de reflexión que han puesto en evidencia las vulnerabilidades del sector** y se ha fortalecido el **intercambio de experiencias para mejorar las gobernanzas y rectorías** a través del fortalecimiento de los marcos regulatorios para reforzar la competitividad del sector musical mediante el diseño de medidas orientadas a optimizar el uso de los fondos públicos, promover alianzas público-privadas y la formación de asociaciones profesionales, así como la transición a la formalidad de los sectores creativos y culturales.

A fin de resaltar las contribuciones e importancia social del sector cultura se han generado procesos de **gestión del conocimiento y fortalecido los Sistemas de información de la Gestión Cultural** a nivel nacional y regional, como mecanismos para medir el impacto de la cultura en el avance de los ODS e insumos para promover la toma de decisiones.

Se ha apoyado también la **diplomacia científica contribuyendo con la formulación de política pública en materia de ciencia, tecnología e innovación y las iniciativas de Ciencia Abierta de Costa Rica**, a fin de hacer la ciencia más accesible, eficiente, transparente y beneficiosa para todas y todos.

## Historias de vida. EL DESAFÍO DE LA EDUCACIÓN ANTE EL COVID-19: KEISY CUENTA SU REGRESO LA ESCUELA

“Todavía no he podido abrazar a mis amigas. Siempre nos abraz bamos en los recreos y hacíamos las tareas juntas. Luego todo cambi  con el virus. Me da miedo s , pero quiero volver a la escuela. Quiero que la pandemia se acabe. Quiero estudiar para ser mejor y tener una vida normal”, cuenta Keisy Villalta, una niña costarricense de 11 años.

Más de un mill n de estudiantes regresan a clases en Costa Rica en un modelo que combina la educación presencial segura y la remota. Con el apoyo de las Naciones Unidas, Costa Rica se convierte en uno de los primeros países en abrir a tiempo sus escuelas y colegios para evitar el abandono y la exclusión de miles de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

## REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y EMPLEO

Producto del impacto de la COVID-19 en el país, el 2020 cerró con indicadores económicos muy desafiantes. La contracción económica está relacionada con una alta tasa de desempleo en los sectores más afectados por la pandemia y la ca da de la inversión, así como la disminución de la exportación de servicios, especialmente los asociados al turismo.

Para enfrentar este difícil panorama, la ONU ha facilitado **estrategias, principalmente a nivel territorial y zonas fronterizas, que permitan reactivar la economía y fortalecer la empleabilidad y la protección social** en sectores y poblaciones particularmente afectadas por el contexto de la COVID-19, como lo son el sector artístico y cultural, turismo, agroalimentario, así como personas migrantes, refugiadas o solicitantes de refugio, personas jóvenes, pueblos indígenas y mujeres y erradicación de trabajo a infantil.

Se han realizado **diagnósticos y análisis para fortalecer las cadenas de valor y comercialización** que permitan introducir a pequeños y medianos productores del sector agroalimentario y acuicultores en los mercados locales y nacionales, utilizando estrategias tradicionales, pero también el uso de la tecnología e innovación. Por ejemplo, se apoyó en el diagnóstico y propuesta para la recuperación post COVID-19 en los territorios indígenas del país, con el fin que fueran las

personas indígenas quienes valoraran y contribuyeran a una estrategia nacional de recuperación temprana ante la pandemia.

A fin de atender las asimetrías que afectan gravemente a las personas productoras se generó la **propuesta de agronegocios solidarios**. También se demostró que mediante el **acompañamiento adecuado a personas emprendedoras migrantes, refugiadas y solicitantes de refugio**, que incluye fortalecimiento de capacidades para la gestión de emprendimientos, se puede generar actividad empresarial para sostener empresas e incluso ampliar planes de negocio en tiempos de la pandemia.

De la misma forma, se apoyó la puesta en marcha de **modelos innovadores a nivel local con iniciativas de triple hélice** (en el marco de la Mesa Caribe creada para promover el diálogo, el desarrollo económico y la inclusión social de la provincia de Limón), **y que incluyen la aplicación de la economía circular** a la recuperación con una alta participación de hombres y mujeres, incorporando de forma contundente a la perspectiva de género en las iniciativas de reactivación económica que aportan trabajo remunerado, al mismo tiempo que se reduce el impacto ambiental.

Siendo la recuperación y reactivación económica una de las preocupaciones que se han profundizado por la pandemia, se han desarrollado **iniciativas a nivel de política pública y las que promueven el involucramiento de las poblaciones y las comunidades en la búsqueda de soluciones innovadoras para la recuperación económica a nivel local**. Estas **iniciativas** han permitido la puesta en marcha de acciones para dar seguridad financiera al sector turismo, favorecer el trueque de productos agrícolas y fortalecer los emprendimientos de personas jóvenes.

A fin de **fortalecer la empleabilidad se ha contribuido también con la gestión del conocimiento y fortalecimiento de los sistemas de información del Observatorio Laboral del MTSS**, para identificar la evolución del mercado del trabajo y las principales barreras de acceso al mundo laboral y las problemáticas ligadas a la carga desigual de los cuidados y trabajo en el hogar, así como el balance vida-trabajo.



## EL DESAFÍO DE LA SALUD EN TIEMPOS DE LA COVID 19

La contribución de ONU para garantizar el acceso a la salud con la continuidad en la prestación de servicios de calidad y la dispensación de insumos de salud de manera efectiva, pese a las situaciones coyunturales, se ve reflejada en la amplia cooperación brindada para **fortalecer los sistemas de vigilancia, el abordaje comunitario y en zonas fronterizas y la toma de decisiones para mejorar en los servicios de salud** y procurar la **prevención de las enfermedades transmisibles y no transmisibles**. La mayor parte de la cooperación en esta área se concentró en el fortalecimiento de la respuesta ante la COVID-19 y la gestión del riesgo.

La ONU acompañó los procesos de fortalecimiento de la rectoría institucional en temas clave para asegurar la articulación intra e interinstitucional e intersectorial, a fin de generar respuestas coordinadas ante los desafíos que enfrenta el país, evitar duplicidades y conciliar las políticas existentes. Estos procesos contribuyeron directamente a consolidar gobernanzas innovadoras que implicaron a la institucionalidad y la integración de sectores como la sociedad civil, la cooperación y el sector privado.

En este contexto, se fortaleció el mecanismo de **articulación participativo con enfoque multiactor, multinivel e intersectorial en nutrición y seguridad alimentaria** con el Ministerio de Salud, el cual incluye una clara definición de la gobernanza, pero también acciones concretas para la gestión de conocimiento incluyendo procesos de vigilancia, investigación,

análisis normativos y de regulación, producción de evidencia y la promoción de servicios integrales en alimentación y nutrición. La ONU también contribuyó al fortalecimiento del rol rector del Ministerio de Salud a través **del establecimiento de políticas públicas para el abordaje integral de la obesidad infantil, asegurar el acceso físico y económico a alimentos saludables, fomento de la lactancia materna, guías alimentarias basadas en alimentos y se contribuyó con lineamientos específicos de alimentación saludable ante el COVID-19**.

La gestión del conocimiento en materia de alimentación y nutrición apoyó la definición de **criterios de selección de alimentos, en la canasta básica tributaria**, con alimentos seleccionados por consumo y por elementos nutricionales, proponiendo una metodología útil para seleccionar alimentos que sean consumidos por el 30% de la población con menos ingresos, pero además que cumplan con criterios nutricionales y culturales.

Este también fue el caso de **la agenda agroambiental**, con los Ministerios de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), que se fortaleció con información a través de datos de calidad del **Programa de Encuesta Integrada Agrícola (AGRISurvey)**, que fue clave para mejorar y ampliar su principal estudio agrícola del país.

## ACCIONES ESPECÍFICAS CON POBLACIONES EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN

El principio transformador de la Agenda 2030 *no dejar a nadie atrás*, implica fortalecer las reflexiones sobre la situación de desigualdad y exclusión que afectan de forma diferenciada a las poblaciones específicas del país, a fin de fortalecer la respuesta institucional, pero también la exigibilidad de derechos. Se trabajó con la Secretaría de la Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos y la Sociedad Civil, para **fortalecer sus capacidades de reporte, monitoreo e implementación de las recomendaciones** de los mecanismos de Naciones Unidas, incluido el Examen Periódico Universal (EPU), a través de la implementación del **Sistema de Monitoreo de Recomendaciones SIMORE plus Costa Rica**, el cual hace un vínculo con los ODS, y con la formulación de una **hoja de ruta con recomendaciones de protección para Defensoras y Defensores de DDHH**. Se realizaron actividades de intercambio y de análisis con la sociedad civil para identificar **los impactos de la COVID-19 en la implementación de las convenciones**, entre ellas la CEDAW y el Consenso de Montevideo.

### Historias de vida DOS HISTORIAS, 80 AÑOS DE DIFERENCIA, Y UN MISMO SENTIMIENTO: “APENAS EMPIEZO A VIVIR”

Candelario migró a Costa Rica a los 90 años y Juan Carlos, a los 10. Ambos llegaron buscando oportunidades para cumplir el sueño de empezar una vida mejor. Con el apoyo del Estado, la familia, la comunidad donde residen y las Naciones Unidas hoy lo están logrando.

## NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

En materia de **niñez y adolescencia** la gestión del conocimiento en todos los niveles ha sido un tema muy relevante dentro de la cooperación de la ONU. En 2020, se apoyó la producción de datos en tiempo real mediante el uso de plataformas innovadoras como **U-Report**, sobre temas críticos para las personas adolescentes y jóvenes (como el impacto de la COVID-19), **Sistemas de información georreferenciada** para mejorar el mapeo de la oferta de cuidado pública y privada, la elaboración de **análisis sobre la situación de las Niñas, Niños y Adolescentes (NNA)** con perspectiva de género utilizando datos de MICS, la ENAHO y otras fuentes, para fortalecer procesos de diálogo y toma de decisiones que alimentan la formulación de política pública en Niñez y Adolescencia y las acciones de comunicación para el desarrollo. Así mismo, se desarrollaron iniciativas dirigidas a **fomentar la participación de las personas menores de edad refugiadas y conocer sus percepciones** y la forma en que les ha afectado la pandemia, a partir de ejercicios de diagnóstico participativo.

Para contrarrestar los impactos de la pandemia en NNA se apoyaron iniciativas y campañas que permiten brindar información a esta población para su protección y la prevención del contagio de la COVID-19. Dichas acciones se reforzaron con el **fortalecimiento de capacidades de Comunicación para la Adaptación Social, el Riesgo y Participación Comunitaria (RCCE)** de las instituciones y las comunidades

La pandemia y el cierre de los centros educativos tuvieron efectos en la salud mental y en los procesos psicoafectivos de NNA, pero además implicaron el riesgo de que diversas situaciones de violencia intrafamiliar y abuso aumentaran. En respuesta a esta situación, se impulsaron **campañas de comunicación masiva para prevenir la violencia contra la niñez y se promovieron las líneas telefónicas de**

En el marco del 75 Aniversario de las Naciones Unidas, el SNU llevó a cabo una serie de consultas y diálogos estratégicos en los que participaron un total de 1.677 personas. Entre ellas se consultaron representantes de organizaciones de la sociedad civil, sector privado y sindicatos, y grupos poblacionales como personas refugiadas, afrodescendientes, personas jóvenes, pueblos indígenas, personas con discapacidad y mujeres.

Dentro de este proceso, las personas consultadas destacaron las tres prioridades principales del mundo que queremos construir en los próximos 25 años: 1. Mayor protección del medio ambiente; 2. Mayor respeto por los derechos humanos y 3. Modelos de consumo y producción más sostenibles.

**denuncia**, al mismo tiempo que se reforzaron los **sistemas de entrevista en línea y los protocolos de atención psicosocial virtual**. También se fortaleció la protección de las necesidades específicas de NNA refugiados, en riesgo de apatridia y en situación de trabajo infantil. Para aumentar la eficiencia de la atención de casos que ingresan al Centro de Orientación e Información (COI) del Patronato Nacional de la Infancia (PANI), se creó **una aplicación móvil** que contiene un chat escrito, geolocalización, un botón de emergencia, y la creación de un perfil. Todas estas acciones permitieron brindar una respuesta rápida y oportuna a los reportes de violencia contra la población de NNA.

A nivel local se desarrolló una **plataforma virtual ligada al programa Cantones Amigos de la Infancia**, que permitió a las municipalidades tener un espacio de intercambio para brindar información y compartir buenas prácticas sobre la respuesta a la pandemia. También se continuó con la implementación del modelo **Aulas de Escucha** para la reducción y prevención de la violencia y del modelo **Centros Cívicos por la Paz** para la prevención de la violencia y la creación de ambientes protectores.

## Historias de vida ¿QUÉ EFECTOS PROVOCA UNA BUENA ATENCIÓN INTEGRAL DESDE LA PRIMERA INFANCIA?

Una crianza positiva con amor, respeto, paz, juegos, cantos y cuentos durante los primeros años de vida tiene un profundo impacto en el desarrollo emocional y social de niñas y niños, les facilita su transición hacia la escuela y les provee de mejores herramientas para relacionarse con el entorno.

## PERSONAS JÓVENES

En Costa Rica 1.8 millones de personas entre 15 y 35 años. Esta población reúne un enorme potencial y una gran capacidad de transformación. Pero, también son quienes enfrentan un contexto cada vez más complejo y difícil de afrontar.

Para contribuir a las acciones de empoderamiento y participación efectiva de las juventudes, la ONU acompañó la implementación de la **Política Pública de la Persona Joven y la formulación de su Plan de Acción**, el cual reconoce las diversidades de la población y sus aportes al desarrollo como agentes transformadores. Asimismo, se han llevado a cabo **estrategias alternativas y participativas para fortalecer los procesos de diálogo y liderazgo juvenil con campamentos nacionales y redes de personas jóvenes en torno al cambio climático, la gestión del agua, la inclusión social y abogacía en temas críticos del desarrollo**, que tienen como fin mejorar la incidencia política, la participación y el reconocimiento de las personas adolescentes y jóvenes a nivel nacional y regional.

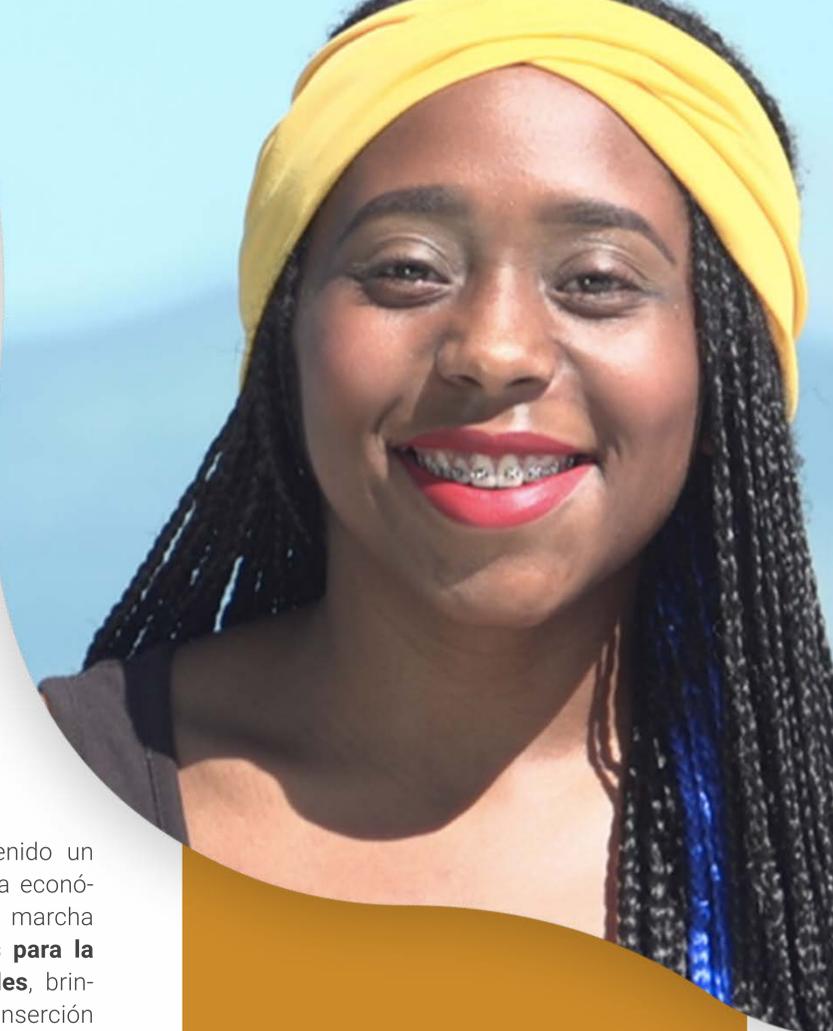
Considerando que las personas jóvenes representan el 47% de las personas

desempleadas a nivel nacional y han tenido un fuerte impacto en el ámbito de autonomía económica por la pandemia, se han puesto en marcha iniciativas para fortalecer las **habilidades para la vida y la empleabilidad en las juventudes**, brindando herramientas prácticas para su inserción futura en el mercado laboral. Como parte de las acciones de protección de esta población, se han llevado a cabo ejercicios para mapear **factores de riesgo y factores de protección para la construcción de planes reparadores (MFRFP)** en el marco del Programa de Justicia Juvenil Restaurativa, lo que ha permitido generar un espacio para la reflexión sobre la Ley de Justicia Penal Juvenil desde la perspectiva del interés superior de NNA, el principio de mínima intervención, de legalidad y tipicidad en la ejecución de la pena y de proporcionalidad.

Se ha fomentado la participación de las juventudes en la prevención y difusión de información de calidad sobre la COVID -19 y la construcción de resiliencia personal y comunitaria, con **campañas comunicacionales y “encuentros de rap”** con los que se transmitieron mensajes sobre relaciones intergeneracionales, salud mental, salud sexual y reproductiva y protocolos de higiene.

## Historias de vida COLORES, JUVENTUD Y PODER AFRODESCENDIENTE

Leonela Calderón Gordon está a punto de terminar su carrera universitaria, le encanta bailar, expresarse y defender sus raíces afrodescendientes. Con el apoyo de la organización se ha capacitado y aprendido valiosas lecciones de empoderamiento, solidaridad y defensa de derechos humanos.



## PERSONAS MIGRANTES, PERSONAS REFUGIADAS Y SOLICITANTES DE REFUGIO

Históricamente, la migración en Costa Rica es una de las mayores de América Latina, representando más del 10% de su población, principalmente desde Nicaragua. La posición geográfica del país junto con la de Centroamérica, los convierte en zona de tránsito para la migración de personas que provienen de muchas partes del mundo hacia América del Norte, fenómeno gravemente afectado por la COVID-19. Desde 2018, ha aumentado de manera acelerada el incremento de solicitantes de refugio y en 2019 fue uno de los 10 países con más solicitudes en el mundo.

Para atender este contexto, la ONU ha contribuido con el **desarrollo de diálogos de alto nivel y la revisión de instrumentos de política pública, como proyectos de ley, planes de acción, protocolos y lineamientos**, que permiten la regulación y mejoran la respuesta interinstitucional a nivel nacional y comunitario de situaciones que vulneran los derechos humanos, como el tráfico ilícito de migrantes y la trata de personas. Esto se ha visto operacionado en la implementación de modelos como el **Marco Integral de Respuesta a los Refugiados (MINARE)**.

El fortalecimiento de la política pública ha requerido un fuerte acompañamiento para la gestión del conocimiento con el desarrollo y mejora de los **Sistemas de Información y Registros administrativos** que permitan una mejor gestión migratoria y produzcan datos actualizados como insumo para desarrollar **estudios y análisis sobre la gestión migratoria a nivel nacional y la situación socioeconómica y de salud de la población migrante**, con especial

énfasis en el contexto de COVID-19 y la respuesta integral del gobierno de Costa Rica.

Las **campañas de comunicación** desarrolladas con el apoyo de la ONU en el contexto de la pandemia, contribuyeron a contrarrestar el incremento xenofobia y la desinformación, posicionar el aporte de las personas migrantes, refugiadas y solicitantes de refugio a las comunidades y al país, brindar apoyo para la salud mental a esta población, informar sobre las medidas y protocolos para asegurar la continuidad de los procesos de atención, incluyendo los servicios de salud sexual y reproductiva, mitigar el riesgo de contagio y prevenir la violencia contra las mujeres. Asimismo, se ha brindado acompañamiento técnico al **Sistema de Elegibilidad costarricense** mediante la implementación del programa Asilo de Calidad.

Impulsando una respuesta institucional más oportuna y eficiente, se han desarrollado acciones que facilitan y aceleran el acceso a trámites migratorios y la protección de las poblaciones a través de la tecnología y uso de líneas telefónicas, así como, iniciativas innovadoras como **la digitalización de los expedientes** y el uso de **aplicaciones celulares interconectadas con la Dirección General de Migración y Extranjería**, para que las personas solicitantes de refugio, refugiadas y migrantes puedan acceder a las citas de migración con mayor facilidad.

Asimismo, se desarrollaron **guías, manuales, cursos, protocolos y lineamientos** para mejorar la gestión migratoria, especialmente la vinculada a la

actividad agrícola y con el tráfico ilícito de migrantes y la trata, brindando herramientas a los cuerpos policiales. También se ha garantizado el **acceso a la salud de personas refugiadas** al brindar asistencia financiera para su inclusión en la seguridad social, la gestión de **microseguros para personas migrantes** y apoyo para generar **opciones para la reintegración económica** de personas migrantes acompañadas con acciones de sensibilización del sector privado. Además, se ha promovido la inclusión de personas solicitantes de refugio y refugiadas en los programas de la Dirección Nacional de Empleo del MTSS dirigidos a la promoción de la empleabilidad y se han desarrollado actividades dirigidas a promover la certificación de competencias técnicas y a la inclusión financiera.

A nivel comunitario, se han puesto en marcha **casas de acogida para la protección de personas**

**en tránsito**, que brindan alojamiento seguro y un ambiente pacífico para aliviar los altos niveles de ansiedad y estrés como resultado de las amenazas o persecuciones sufridas en sus países de origen. Se ha mejorado la infraestructura y el equipamiento de los Centros de Tránsito en las zonas fronterizas del norte y sur del país y la construcción de los **Centro de Contención COVID-19 para poblaciones Vulnerables y su respectivo equipamiento**, como parte del Plan de Zonas, para procurar una mejor atención de la población beneficiaria. Como parte de la respuesta ante la COVID-19 para personas refugiadas y solicitantes de refugio se entregaron 5,029 kits humanitarios personales y familiares, con insumos de higiene y alimentación, se entregó apoyo económico para cubrir necesidades básicas de 10,377 personas y se proporcionó subvenciones de emergencia a 800 hogares para mitigar el impacto de la pérdida de sus fuentes de ingreso.

### Historias de vida DEL ABUSO Y LA EXPLOTACIÓN A LIDERAR LA LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO, HISTORIA DE UNA REFUGIADA EN COSTA RICA

Lilith enfrentó desde niña una vida de abandono, exclusión y abuso. Fue "moneda de cambio" en un juego de cartas cuando era una niña pequeña y es sobreviviente de la trata y la explotación infantil. La joven huyó de su país para salvar la vida y ahora lucha en Costa Rica contra la violencia y la discriminación hacia niñas y jóvenes.





## PUEBLOS INDÍGENAS

El trabajo de ONU con los Pueblos Indígenas de Costa Rica ha contribuido a avanzar en la protección de sus derechos, en concordancia con lo dispuesto en los estándares internacionales. Pese al histórico acompañamiento brindado a esta población, persisten importantes desafíos para lograr el ejercicio pleno de los derechos humanos en los territorios indígenas.

La ONU apoyó la construcción de la propuesta de **política nacional para pueblos indígenas y orientaciones metodológicas de consulta participativa**, con una propuesta diferenciada para mujeres indígenas. Se reforzaron los **mecanismos de monitoreo de la situación de esta población** y se generó el **Diagnóstico sobre el estado actual de la problemática de tierras en territorios indígenas** incluyendo recomendaciones para abordar los cuellos de botella identificados en el contexto de la COVID-19. Se llevó a cabo un **Mapeo y análisis de las principales necesidades diferenciadas de los pueblos indígenas**, identificando poblaciones en mayor riesgo, como mujeres y jóvenes en áreas rurales, para acceder a sus derechos económicos y sociales; y un **Mapeo de los actores locales clave para fortalecer sus capacidades de prevención y alerta temprana**, en particular promoviendo las voces de las mujeres y las juventudes. Se desarrolló un **análisis sobre la Reactivación Económica post COVID-19 y propuestas comunitarias urgentes en el mediano y largo plazo**, realizado bajo el

**liderazgo de los pueblos indígenas**. Este proceso contó con la participación de un grupo de personas consultoras **jóvenes indígenas**.

La información generada con estos instrumentos de monitoreo y gestión del conocimiento contribuyó a avanzar con políticas de protección a líderes y lideresas indígenas para mejorar la respuesta ante las situaciones de inseguridad y su acceso a la justicia y a promover una **Estrategia de Prevención para Pueblos indígenas**, la cual contiene la **hoja de ruta para establecer un mecanismo de alerta temprana**, que evidencie las causas profundas de los conflictos, la discriminación y las desigualdades, asegurando la participación de las comunidades indígenas, autoridades locales, la Defensoría de los Habitantes de la República y otros actores.

Ante la COVID-19 se desarrollaron campañas con mensajes adaptados a lenguas maleku, bribri, ngäbere, miskito y cábecar para la prevención del contagio y la violencia contra las mujeres en los territorios. A nivel local, se apoyó el abordaje de la COVID-19 en Territorios Indígenas con la identificación de necesidades prioritarias en salud y la promoción y educación para la salud y se aseguró que las intervenciones en infraestructura de gran magnitud contemplaran soluciones con pertinencia cultural e igualdad de género en la población circundante a los proyectos.

## PERSONAS AFRODESCENDIENTES

Costa Rica se reconoce formalmente como una nación multiétnica y multicultural (Constitución Política, art. 1). Sin embargo, las poblaciones indígenas y afrodescendientes siguen enfrentándose a múltiples retos en su desarrollo y se consideran entre las poblaciones más excluidas. La población afrodescendiente, en particular, enfrenta el racismo y la invisibilidad histórica que la hace más vulnerable por la falta de reconocimiento explícito de las brechas que enfrenta en las políticas del país.

"Anin nemen gwidtä jaraba ruin bren bren negwe mue naune **ñakare** dikägö ni ngädtäidte gire. Ni tärä nemen bren krúbadte ngwäre ni murie **ñaka** nemen nakaí kuin jire. Janemen ruin bren nie naune ni rabä kökgrä ngen ngerengö 1132".

Esas palabras en español quieren decir: "Quedémonos en casa todo el tiempo que sea posible y no salgamos si tenemos síntomas. En los casos graves el virus puede provocar dificultad para respirar. Si tenemos sospechas de contagio podemos llamar al teléfono 1322".

## Historias de vida LOS MENSAJES EN LENGUAS INDÍGENAS SOBRE COVID-19 PUEDEN SALVAR MUCHAS VIDAS

Las Naciones Unidas en Costa Rica están produciendo mensajes en idiomas nativos bribri, cabecar, ngabere, y maleku para apoyar al país en la divulgación de guías y recomendaciones sanitarias sobre el coronavirus, y prevenir el contagio en los 24 territorios indígenas del país.

La ONU brindó asistencia técnica para desarrollar análisis de los avances y retos para la recolección y divulgación de la **información estadística sobre personas afrodescendientes**, así como los pendientes en materia de datos con esta población. Asimismo, se realizaron diagnósticos sobre el embarazo en niñas y adolescentes afrodescendientes y la violencia basada en género contra mujeres afrodescendientes, y se llevaron a cabo campañas para promover el respeto y la erradicación del racismo en el deporte y en todos los otros ámbitos de la vida.

Se apoyó el cumplimiento del **Decenio Internacional de las Naciones Unidas para las y los Afrodescendientes: Reconocimiento, Justicia y Desarrollo**, con acciones en favor del reconocimiento,

la visibilidad y puesta en valor de las personas y las comunidades afrodescendientes y su legado en la construcción de la sociedad costarricense, principalmente apoyando la **formulación de política pública nacional y el plan de acción de los pueblos afrodescendientes**. En esta línea, se han abordado temas como la prevención de la violencia con jóvenes y su inclusión social y el pleno disfrute de derechos y oportunidades, haciendo hincapié en la lucha contra la discriminación y el racismo, trabajando para revertir las dinámicas de invisibilización de su legado cultural y el aporte de estas expresiones a la sociedad, priorizando el trabajo entorno a la construcción de nuevas identidades y ciudadanías; fomento del pluralismo cultural y el diálogo intercultural.



## RESULTADOS DE TRABAJAR MÁS Y MEJOR JUNTOS

La cooperación de ONU en Costa Rica, ha tenido un giro progresivo y significativo hacia el trabajo conjunto. Si bien aún queda camino que recorrer, las AFP reconocen el valor de trabajar juntas bajo el principio de coherencia, coordinación y articulación, que permite mejorar la eficiencia, el alcance e impacto de las acciones de cooperación puestas en marcha en el país, dando relevancia y posicionando a la ONU a nivel nacional como socio del desarrollo.

La coyuntura de la pandemia por COVID-19 demostró la capacidad de la ONU de organizarse y coordinar para dar respuesta acelerada y oportuna a la emergencia nacional y a las solicitudes emergentes, que requerían de diversas fuentes de financiamiento y diferentes experticias para llevarse a cabo. Esto dió lugar a una multiplicidad de iniciativas que sumaron el trabajo de diversas agencias. Esto también se ve reflejado por el aumento de actividades que fueron realizadas por dos o más agencias, actualmente el 16% de la cooperación de ONU en el país se ejecuta de forma conjunta, además de los tres programas conjuntos de fondos verticales actualmente vigentes que fueron ganados en los últimos dos años.

Asimismo, la cultura de trabajo a través de grupos interagenciales se ha consolidado, siendo estas instancias de coordinación donde se canalizan

temas específicos y donde las agencias comparten sus iniciativas, buscando oportunidades de sinergia y colaboración con otras agencias. Ejemplo de esto es el Grupo Interagencial de Género (GIG) que ha fortalecido la incorporación de la perspectiva de género en todos los niveles de la organización y coordinando satisfactoriamente la cooperación en esta materia. El Grupo Interagencial de Comunicación que ha fortalecido la Comunicación conjunta para el Desarrollo, posicionando los mensajes clave y las contribuciones de la ONU en medios de comunicación y redes sociales de gran alcance. Por su parte, el Grupo de Estadística de la ONU se ha construido como un espacio que permite vincular la cooperación de las agencias en materia de gestión del conocimiento, pero que además tiene participación en la Comisión Técnica Nacional de Estadística de los ODS junto con MIDEPLAN e INEC, siendo el primer grupo interagencial que capitalizó un espacio formal de coordinación con contrapartes nacionales.

La plataforma UNINFO, ha funcionado como una herramienta que promueve la colaboración entre las agencias, a través de los procesos de planificación y rendición de cuentas, siendo que el UNCT la reconoce como un insumo fundamental para potenciar el trabajo conjunto. Asimismo, es identificada por las contrapartes nacionales como una plataforma que permite la transparencia y la rendición de cuentas de manera oportuna.

Los ODS solo se conseguirán con la construcción de alianzas sólidas, de forma que puedan movilizarse no sólo los recursos tradicionales, sino aquellos relacionados con nuevas tecnologías, capacidades o instrumentos financieros novedosos. Costa Rica, al ser un país de ingreso medio-alto y con poca capacidad de acceder a la ayuda oficial al desarrollo tradicional e iniciativas de Cooperación Sur-sur y triangular, debe buscar vías alternativas de financiamiento y constitución de alianzas que permitan una mayor inclusión del sector privado en su camino para alcanzar los ODS.

Los esfuerzos de ONU por movilizar recursos que permitan fortalecer su cooperación se han concretado en diversas iniciativas. En 2020, el Fondo Global de los ODS Componente 1 aprobó el Programa Conjunto *Fortalecimiento de la arquitectura de financiamiento de los ODS en Costa Rica a través de la alineación de los recursos con las metas nacionales y la mejora del gasto público del sector educativo*, que pretende incentivar el uso de instrumentos innovadores de financiamiento y el fomento de las alianzas. Con una duración de dos años este proyecto, el programa conjunto está dirigido a avanzar en la construcción de un marco financiero nacional integrado tal y como establece la Agenda de Acción de Addis Ababa, además de facilitar la introducción de nuevos instrumentos financieros que favorezcan la movilización de recursos y la creación de alianzas con el sector privado.

Asimismo, Costa Rica consiguió acceder a los fondos del MPTF de respuesta a la COVID-19 logrando movilizar \$850,000. El proyecto presentado tiene como objetivo fortalecer la estrategia nacional y local de respuesta sanitaria integral ante

la pandemia en zonas transfronterizas, con énfasis en población vulnerable y mujeres, con enfoque de derechos humanos y perspectiva de género.

Adicionalmente, se consiguió movilizar recursos de DPPA (\$70,000) para el fortalecimiento de las capacidades de mujeres y adolescentes de grupos vulnerables tales como solicitantes de asilo e indígenas, para asegurar su participación significativa en los procesos de integración de la paz y la convivencia pacífica en territorios priorizados de riesgo de conflicto en Costa Rica y se movilizaron \$120,000 de AECID. Al mismo tiempo, en el 2020 se iniciaron las conversaciones para poder acceder al apoyo técnico específico para el ODS 6 (agua) ofrecido por el Sistema de las Naciones Unidas, lo cual debe concretarse a lo largo del año 2021.

En el ámbito de la colaboración multilateral, destaca el trabajo se viene realizando por la ONU para encontrar áreas comunes de apoyo a eventuales reformas fiscales necesarias para la implementación del Plan de Descarbonización.

La reunión de la comunidad internacional que mensualmente organiza ONU, es un espacio donde diferentes organismos bilaterales y multilaterales, así como algunas fundaciones internacionales, tienen la oportunidad de intercambiar conocimiento y experiencias sobre diferentes asuntos ligados a la agenda de desarrollo de Costa Rica. Se trata de un espacio donde los cooperantes pueden presentar sus iniciativas o donde el mismo Gobierno puede compartir asuntos en los que considere especialmente relevante obtener el apoyo de la comunidad internacional.

## APOYO A LAS ALIANZAS Y FINANCIAMIENTO DE LA AGENDA 2030

Con apoyo de la ONU, el país presentó su Segundo Informe Nacional Voluntario para los ODS y el segundo informe de seguimiento del Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo, que se elaboró en consulta con las diversas instituciones públicas involucradas, así como organizaciones de la sociedad civil.

En lo referente a la colaboración con el sector privado, la ONU firmó un Memorando de Entendimiento con la Red Local del Pacto Global en Costa Rica, representada por la Alianza Empresarial para el Desarrollo (AED) y que pretende constituir una puerta a una colaboración más estrecha con el sector privado.

En cuanto a las colaboraciones con la academia, la ONU firmó a finales del 2020 un acuerdo con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) para la identificación de aceleradores de los ODS en Costa Rica, acuerdo que debe ejecutarse durante 2021.

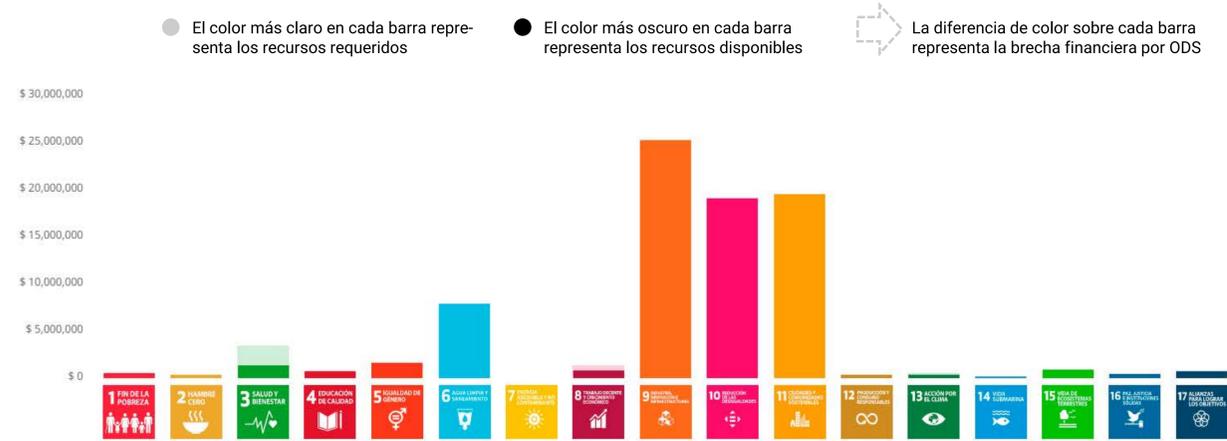
Con respecto a las alianzas con la sociedad civil, la ONU cuenta con diversos espacios de diálogo, como la red de migración y el Comité Asesor de la Sociedad Civil de Naciones Unidas, donde diferentes organizaciones tienen la oportunidad de participar y proponer a la ONU temas de interés sobre los desafíos de los DDHH en el país.

Finalmente, destaca el rol que las AFP llevan a cabo con sus donantes a fin de movilizar recursos y aliados para apoyar al país en la consecución de los objetivos establecidos en la Agenda 2030.

# PANORAMA FINANCIERO ONU 2020

En 2020, la ONU había indicado en su planificación \$86,426,639 en recursos disponibles, con una brecha de financiamiento total del 3,4%, entendida como la diferencia entre los recursos disponibles y recursos requeridos al momento de la elaboración de los Planes de Trabajo Conjunto. Esta brecha representa el compromiso y meta de movilización de recursos de las AFP para 2020, la cual se cumplió en un 2,2%. Respecto a la brecha de financiamiento en la contribución de la ONU por cada uno de los ODS, se indicó la necesidad de movilización del 58% para el ODS 3, del 36% para el ODS 8, del 34% para el ODS 13 y del 10% para el ODS 4.

Brecha financiera en la contribución de la ONU identificada por ODS, según recursos requeridos y recursos disponibles para 2020



Haciendo un balance general de los montos ejecutados en las tres Prioridades Estratégicas, de una previsión total de recursos disponibles para el 2020 de **\$83,562,586**, el SNU ejecutó un total de **USD\$85,470,668**, es decir, un 2,2% más de los recursos disponibles, implementando **\$1,908,082 adicionales** a lo disponible.

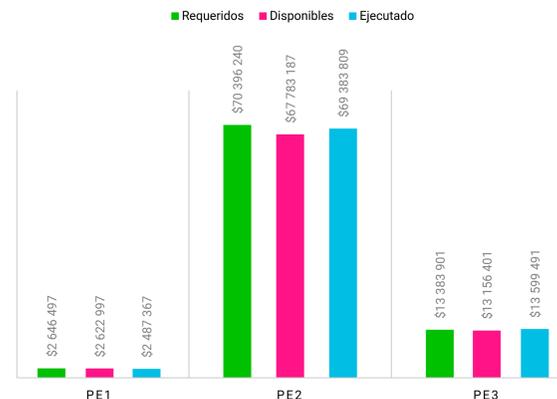


Durante el 2020, en la prioridad estratégica 1 se ejecutó un total de US\$2,487,367, lo cual corresponde a un 95% del total planificado para el año. En la Prioridad Estratégica 2, que concentra la mayor cantidad de los recursos, las agencias reportan una ejecución total de US\$69,383,809, es decir un 102% del total disponible para el 2020. Con relación a los recursos disponibles la meta de movilización para esta prioridad estratégica fue de un 4% (US\$2,613,053), de la cual se alcanzó el 1,5% (US\$1.012.431). En la tercera área programática se ejecutó un total de US\$13,599,491 correspondiente a un 103% de lo previsto para el periodo 2020. Respecto a los recursos a movilizar, se logró un 3% adicional a lo disponible para el año (US\$ 443,090).

Ejecución financiera del total planificado en 2020 para el programa de la ONU en Costa Rica



Balance general entre el presupuesto planificado y el avance en la ejecución de 2020, por cada PE



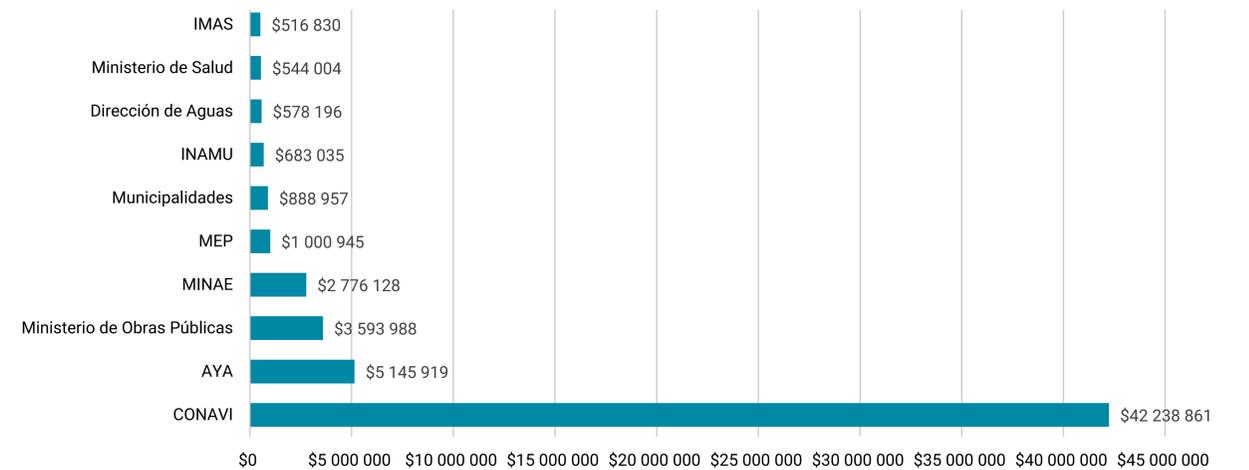
Según la distribución financiera, las contrapartes con las que se implementó la mayor cantidad de recursos fueron CONAVI, AYA, Ministerio de Obras Públicas y MINAE, quienes concentran el 63% del total de la Cooperación del 2020, relacionada a obras de infraestructura y medio ambiente

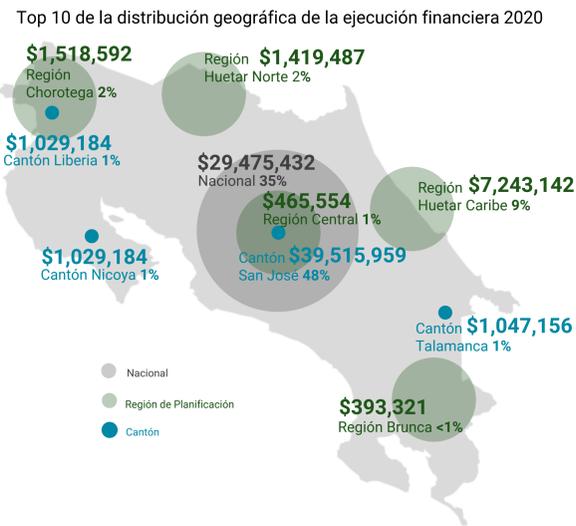
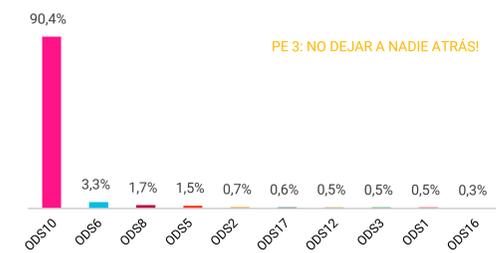
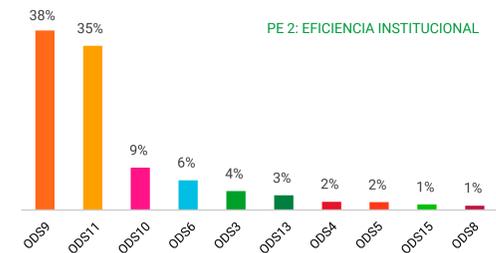
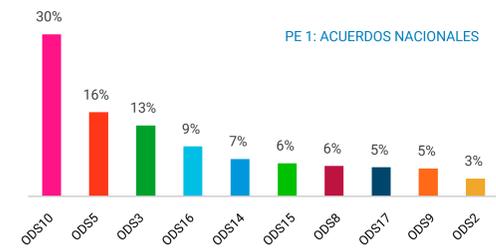
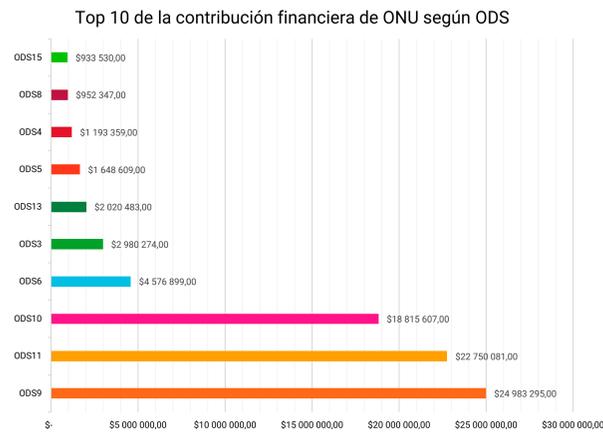
Ejecución financiera del programa de la ONU en el 2020 por Prioridad Estratégica.



Respecto a los ODS la ejecución financiera del total del año se concentró en el ODS 9, 11 y 10, representando un 78% de los recursos ejecutados. Según área geográfica los cantones y regiones del país que reciben mayor cooperación en términos financieros son San José, la Región Huetar Caribe y las acciones Nacionales, que concentran el 92% de la ejecución anual. Esto debido a que las acciones de infraestructura, que implican la mayor parte de los recursos, se han ubicado en las zonas del país donde se llevan a cabo, aunque tienen una implicación nacional.

Top 10 de la distribución de la ejecución financiera según contraparte en la implementación.

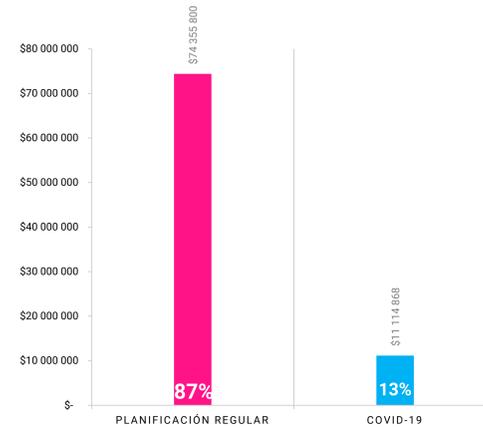




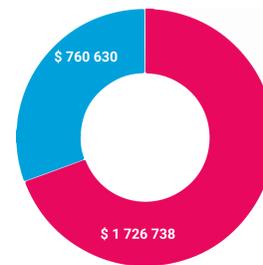
En 2020, la cooperación de la ONU para fortalecer la respuesta ante el COVID-19, operacionalizada en el SERP, ocupó el 13% del total de los recursos ejecutados, manteniendo la cooperación regular en el 87%. Las prioridades estratégicas 1 y 3 fueron las que presentaron mayor ejecución para atender los impactos de la COVID-19.

Respecto a la distribución de las acciones de cooperación según los pilares del SERP, el 34% está dedicado a la protección social, el 27% a la recuperación y reactivación económica y el 20% a la cohesión social. Sin embargo, respecto a la ejecución financiera el pilar de protección social, salud y recuperación económica son las que recibieron la mayor cantidad de recursos (92%).

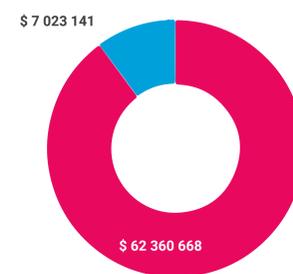
**Ejecución 2020 según distribución de acciones de Respuesta al COVID-19 o de Planificación Regular, por Prioridad Estratégica.**



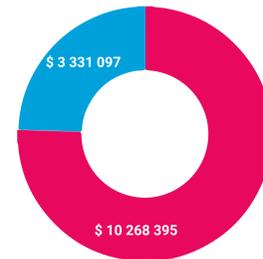
**PE 1: ACUERDOS NACIONALES**



**PE 2: EFICIENCIA INSTITUCIONAL**

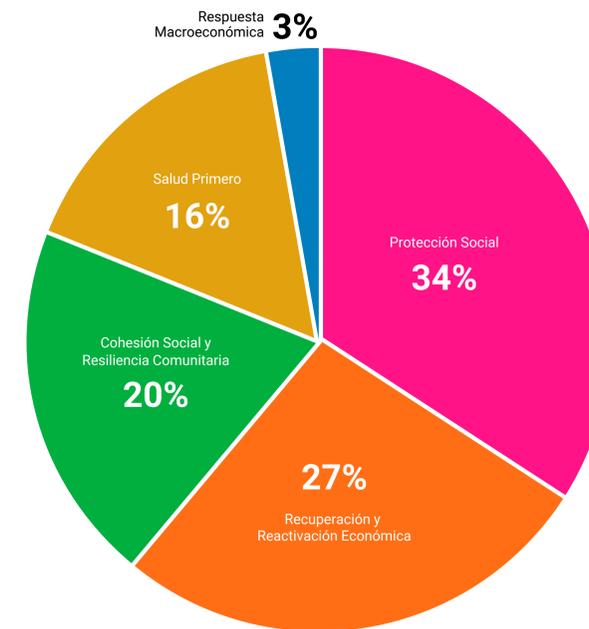


**PE 3: NO DEJAR A NADIE ATRÁS!**



■ Planificación Regular ■ COVID-19

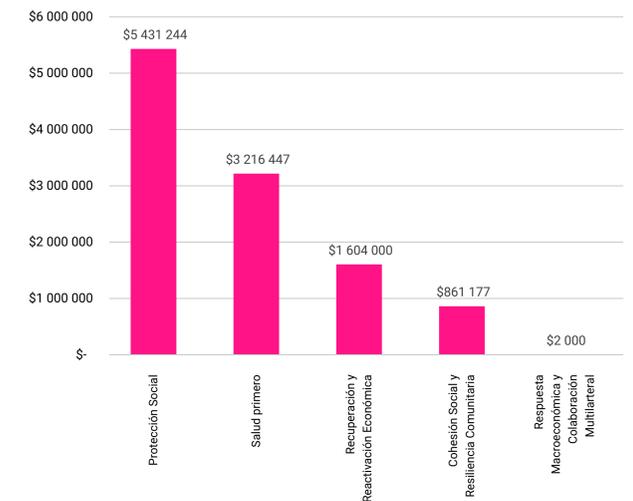
**Contribución de ONU a la Respuesta al COVID-19, distribuida por cada pilar del Marco de Respuesta Socioeconómica (SERP), según actividades asociadas**



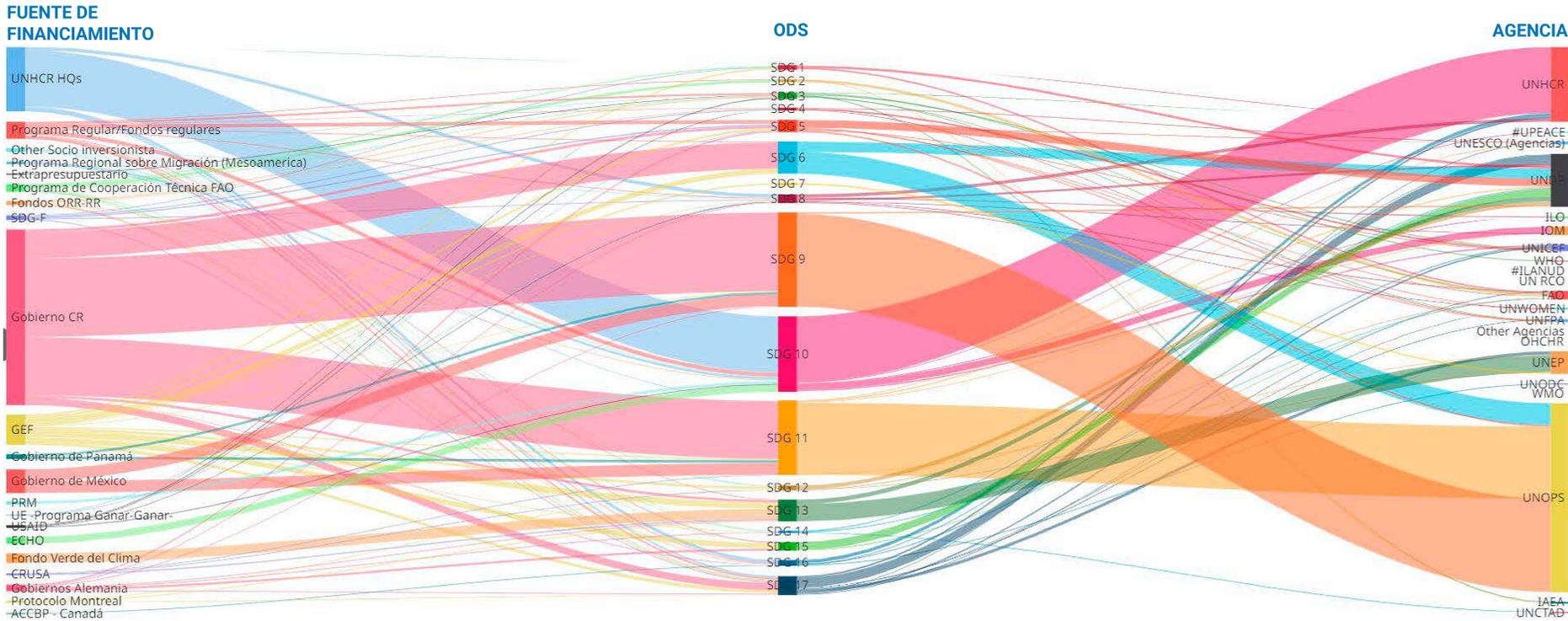
Respecto a los flujos de financiamiento, en el gráfico que se presenta a continuación se muestra cómo están contribuyendo las inversiones al trabajo de diferentes agencias para avanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el país. El ancho de las líneas representa la cantidad relativa de recursos que se aportan desde las diversas fuentes de financiamiento, según ODS y AFP.

Como parte de la respuesta de la ONU al impacto socio económico de la COVID19, se produjeron dos resultados clave. Por un lado, bajo la coordinación de la Coordinadora Residente y bajo el liderazgo técnico del PNUD, la ONU desarrolló un **análisis de impacto socioeconómico del COVID-19** como parte del esfuerzo dirigido a construir una hoja de ruta conjunta de las Naciones Unidas para apoyar al país en sus esfuerzos para atender la crisis y avanzar en la recuperación. Como segundo paso, la ONU trabajó en un **Marco de respuesta al impacto socio económico y un plan de trabajo conjunto**, alineado al MANUD y estructurado bajo los cinco pilares de la propuesta del Secretario General. En este marco participaron 14 agencias y dio cuenta de la reprogramación de recursos y el realineamiento de las acciones de la ONU en Costa Rica para apoyar al país en esta crisis.

**Contribución financiera a la Respuesta al COVID-19, según cada Pilar del Marco de Respuesta Socioeconómica (SERP)**

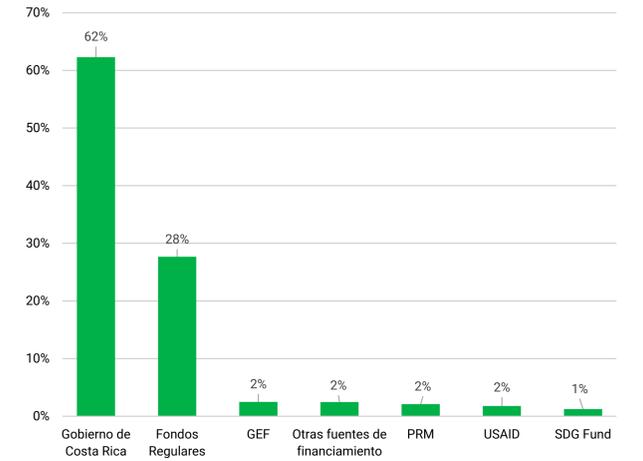


Flujo de financiamiento 2020 según ODS y AFP



Sin embargo, el mayor aporte de recursos financieros los brinda el Gobierno de Costa Rica, pese a que solo financia el 6% de las actividades realizadas, en términos de cantidad de actividades asociadas con las fuentes de financiamiento. Esto debido al peso financiero relativo de las obras de infraestructura realizadas con estos fondos.

Fuentes de financiamiento de la cooperación de ONU para el año 2020, según porcentaje de recursos aportados por cada fuente



## MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

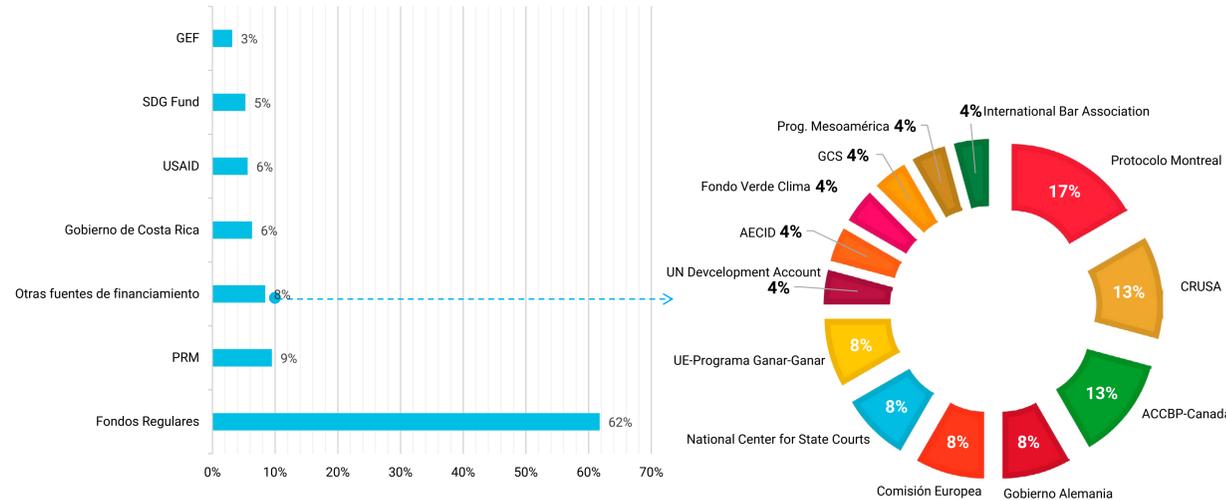
Costa Rica es un país de renta media alta y, por lo tanto, tiene limitadas oportunidades para acceder a donaciones por parte de organismos bilaterales o multilaterales. La situación fiscal del país tampoco permite incrementar la capacidad actual de endeudamiento, por lo que la posibilidad de acceder a créditos de los grandes organismos multilaterales también se ve muy comprometida. Todo ello en un ambiente de recuperación global ante la pandemia en el que los donantes tradicionales atraviesan por una coyuntura económica complicada que no augura un aumento de los presupuestos destinados a cooperación internacional. Esta situación condiciona también el papel de la ONU en el país, donde puede y debe jugar un rol catalítico a la hora de movilizar recursos y construir alianzas.

Ante este contexto, el proyecto del SDG Fund Componente 1 se convierte en el mecanismo que puede contribuir a modificar el ecosistema de

financiamiento haciendo de Costa Rica un laboratorio en el uso de estos fondos aprovechando la excelente imagen que proyecta el país a nivel internacional, principalmente en el ámbito de la lucha contra el cambio climático. Instrumentos como el "blended finance" y el "impact investment", proporcionan el marco para generar nuevas alianzas en las que el sector privado debe jugar un rol más importante del que ha desempeñado hasta ahora. Adicionalmente, la ONU también prevé llevar a cabo acciones que permitan reflejar de manera objetiva las contribuciones del sector privado a los ODS ya que, en muchas ocasiones, esta participación parece estar siendo inadvertida. ONU debe jugar un papel decisivo a la hora de hacer ver al sector privado el cambio de paradigma que los ODS significan también para las empresas y las oportunidades de negocio que la Agenda 2030 genera. ONU continuará pendiente de las diferentes convocatorias a Fondos Fiduciarios del SNU u otros a los que Costa Rica pueda acceder.

Los recursos propios de la ONU son los que financian la mayor cantidad de actividades de la cooperación brindada al país, siendo la principal fuente de financiamiento los denominados "fondos regulares", que corresponden al 62% del total de las acciones implementadas durante el 2020. El 8% representa las actividades con otras fuentes de financiamiento, concentrando 13 diferentes socios inversionistas pertenecientes a la cooperación bilateral y organizaciones internacionales no gubernamentales.

Fuentes de financiamiento de la cooperación de ONU para el año 2020, según cantidad de acciones vinculadas



# CAPÍTULO 3: Hacia el 2021: retos y oportunidades de la implementación del MANUD

La operacionalización del MANUD, realizada a través de la implementación de Planes de Trabajo Conjunto bianuales, no solo permite identificar e informar los resultados de la contribución del SNU, sino también los espacios para mejorar y añadir valor a sus acciones. A tenor de este proceso, se identifican una serie de retos y oportunidades en la implementación del MANUD, los cuales incorporan a los ejercicios de planificación, ejecución y rendición de cuentas del SNU para los siguientes períodos de implementación. Entre ellos:

**1. Análisis frecuente de contexto y adaptación a las nuevas circunstancias:** llevar a cabo análisis exhaustivos y matizados de la situación nacional, como base para definir las formas más significativas de cooperación de la ONU y afinar las estrategias de cooperación.

**2. Flexibilidad y revisión de la programación:** realizar los procesos de ajuste considerando la relevancia, la pertinencia y la oportunidad de lo ya planificado, y conducir, si necesario, a una actualización de la teoría de cambio. La flexibilidad del proceso también abre la oportunidad a la innovación, a través de iniciativas, estrategias, metodologías y herramientas para introducir inéditos ángulos de trabajo en la cooperación y nuevas formas de participación.

**3. Fortalecimiento de la coordinación y mejora de áreas de competencia:** fortalecer las capacidades para asegurar una mayor y mejor adaptación de la respuesta conjunta del SNU a las prioridades nacionales, haciéndola cada vez más coherente, oportuna, efectiva, eficiente y asegurando la mejora continua de la cooperación.

**4. Fortalecimiento del trabajo colectivo y mejorar y facilitar el seguimiento de las acciones del SNU:** fortalecer las capacidades y estrategias de seguimiento que ayuden a verificar y analizar el avance y cumplimiento de los planes de trabajo anuales, aportando información

sustantiva (por ejemplo, sobre la aceleración de los ODS o la mejora del impacto de las políticas públicas) para la toma de decisiones en los diferentes niveles de implementación.

**5. Comunicación para el desarrollo:** fortalecer los esfuerzos para garantizar el conocimiento más profundo a nivel local, comunitario y familiar del trabajo e impacto del SNU, lo que implica la necesidad de continuar fortaleciendo las estrategias de comunicación para el desarrollo con énfasis en llegar a las poblaciones más vulnerables y excluidas del país.

**6. Innovación para fortalecer los logros alcanzados y el desarrollo sostenible:** aprovechar las oportunidades que ofrece el cambio como motor de transformación de la sociedad, preparándonos para los nuevos tiempos y considerando la innovación como un factor determinante del progreso humano e impulsor de la sostenibilidad.

**7. Explorar nuevas fuentes de financiamiento para el desarrollo:** buscar nuevas oportunidades para desarrollar un marco de financiamiento que integre alianzas con otros sectores más allá del público, a través de mecanismos innovadores de financiamiento.

**8. Nuevos retos en la formulación de políticas:** fortalecer la cooperación para lograr que las políticas públicas cumplan con los efectos transformadores de índole social, política y económica que se han propuesto y atender el desafío de acelerar su efectiva implementación. Es necesario integrar a toda la población en el tren del desarrollo, pero facilitando mecanismos reales y eficaces de participación activa para el diseño e implementación de las políticas públicas.

**9. Multilateralismo:** reconocer la importancia crítica de la cooperación multilateral para el logro de los objetivos de desarrollo sostenible, así como atender los crecientes

y más polarizados desafíos mundiales y poner en evidencia la necesidad de impulsar un esfuerzo mayor más allá de las fronteras nacionales para afrontar las amenazas compartidas.

**10. Fortalecer los esfuerzos para lograr el diálogo social y concertar acuerdos nacionales:** El Bicentenario de vida independiente, es una oportunidad para generar un diálogo en torno al contrato social y la relación intergeneracional. Naciones Unidas se compromete a acompañar y fortalecer los procesos de diálogo, interponiendo sus buenos oficios para lograr acuerdos nacionales en diferentes niveles, que permitan al país avanzar hacia la recuperación y a fortalecer la respuesta a la reducción del riesgo de desastres y la preparación y prevención con un fuerte enfoque en la seguridad alimentaria y la nutrición.

**11. Amplificar los esfuerzos para contribuir al desarrollo económico sostenible e inclusivo:** los impactos socio económicos de la pandemia por la COVID-19 han llevado a la peor contracción económica en la historia de la región, han profundizado la desigualdad y la pobreza preexistentes y amenazado los ya vulnerables sistemas de protección social. Estos fenómenos están asociados al aumento de algunos tipos de violencia, sobre todo hacia las personas jóvenes y las mujeres, al desarrollo de olas migratorias y desplazamientos forzosos, y asimismo generan impactos desproporcionados en poblaciones que ahora enfrentan mayor vulnerabilidad y ha demostrado lo profundamente arraigada que es la desigualdad de género. Naciones Unidas continuará contribuyendo con el apoyo a los países en la identificación y generación de soluciones integrales más allá de la gestión de la crisis, para que los planes de recuperación se ajusten a los ODS, con economías fuertes, productivas, verdes y azules, y aumentando la resiliencia de los empleos y las personas, con un fuerte enfoque hacia el desarrollo territorial. Evitando, por supuesto, retrocesos en las agendas ambiental y de derechos humanos.

**12. Apoyar al país para no retroceder en la ruta hacia la descarbonización:** La pandemia también ha traído amenazas a los esfuerzos de descarbonización y desarrollo sostenible del país que es necesario atender con urgencia para evitar un retroceso. Desde ONU se colaborará en la generación de información y estudios para contribuir a consolidación de una economía descarbonizada, planteando además alternativas a crecimientos basados en actividades extractivistas y de alto consumo de hidrocarburos. Nuestro objetivo es seguir impulsando soluciones sostenibles que contribuyan a la recuperación económica que mira más allá de lo inmediato y que tiene la Agenda 2030 como norte.

El compromiso de la ONU con Costa Rica es el de trabajar junto al Estado, sociedad civil, sector privado, academia y demás sectores sociales para avanzar en el cumplimiento urgente de la Agenda 2030 y asegurar que los ODS sigan siendo nuestra guía, señalando y construyendo, de manera conjunta los actores nacionales, los aceleradores y la acción transformadora que se requiere para asegurar su cumplimiento pleno antes del 2030.

## Historias EL CORONAVIRUS ES UNA ALERTA TEMPRANA QUE DA MAYOR SENTIDO A LA SOLIDARIDAD Y AL MULTILATERALISMO, DICE COSTA RICA

“El altruismo y los valores supremos deben orientarnos, no solo porque son los correctos, sino porque no habrá bienestar nacional si no lo hay mundial”, señala el presidente costarricense al tiempo que insta a cortar el gasto militar global y a dedicar esos recursos a combatir la pandemia de COVID-19 y otras lacras que asolan al planeta.



## ANEXO 1: Listado completo de socios de la ONU Costa Rica

Academia Nacional de Policía de Costa Rica

AED

Áreas Marinas de Pesca Responsable

AYA

BID

CADEXCO

Cámara de Comercio

Cámara de Comercio Diversa

CANAPEP

Casa Presidencial

CCSS

CEN-CINAI

CENDEROS

Centro Nacional de la Música

CEPAL

CNE

CNP

Colegio Periodistas

Colegios Psicólogos

Comité Nacional MAB

Comisión Costarricense de Cooperación UNESCO

Comisión Interinstitucional DDHH

Comisión Nacional de Patrimonio Mundial

CONAPAM

CONAPDIS

CONARE

CONATT

CONAVI

CONIS

Coopetarrazú

CORBANA

Correos de Costa Rica

CPJ

CRECEX

CRUSA

Cruz Roja

DCC

DGME

DHR

*DIGECA*

DINARAC

Dirección de Aguas

DNI

DOALOS

Escuela de Capacitación Penitenciaria

Fábrica de Historias

Fundación Mujer

Fundación Swo Di

HIAS

HIVOS

ICT

IFAM

IIDH

IMAS

IMN

INA

INAMU

INCIENSA

INCOPESCA

INDER

INEC

INTERPOL

INVU

MAG

MCJ

MEIC

MEP

Mesa Caribe

Mesa Indígena

Mesa Sindical de Mujeres

MICIT

MIDEPLAN

MINAE

Ministerio de Hacienda

Ministerio de Justicia y Paz

Ministerio de la Presidencia

Ministerio de Salud

Ministerio de Seguridad Pública

MOPT

MREC

MTSS

Municipalidades

Museo Nacional de Costa Rica

Organizaciones de sociedad Civil

PANI

Parque la Libertad

PIMA

Poder Judicial

Primera Vicepresidencia de la República

Red empresarial

REGULT

RERUM NOVARUM

RET

SEC

Secretaría Técnica de Red de Cuido

Sector Privado

Sectores Productivos

Segunda Vicepresidencia de la República

SENASA

Servicio Jesuita para Migrantes

SETENA

SICA

SINAC

SINERUBE

TEC

Línea Telefónica 911

TSE

UCCAEP

UCR

UNED

Universidad de la Salle

Viceministerio de Dialogo Ciudadano

Viceministerio de Juventud

WCO